乌拉特后旗扶贫产业项目规划

（2019—2021）

乌 拉 特 后 旗 农 牧 和 科 技 局

国策众合（北京）建筑工程设计有限公司

2019 年 8 月



城乡规划编制资质证书

证书编号 [京]城规编（142118）号　　证书等级 乙级

单位名称 国策众合（北京）建筑工程设计有限公司

承担业务范围 乙级城乡规划编制单位可以在全国承担下列业务：（一）镇、20万现状人口以下城市总体规划的编制；（二）镇、登记注册所在地城市和100万现状人口以下城市相关专项规划的编制；（三）详细规划的编制；（四）乡、村庄规划的编制；（五）建设工程项目规划选址的可行性研究。

发证机关

（有效期限：自 2018年 7月 30日至2019年12月30日）

2018年 7 月 30 日

中华人民共和国住房和城乡建设部印制

《乌拉特后旗扶贫产业项目规划（2019-2021）》

组织单位：乌拉特后旗农牧和科技局

编制单位：国策众合（北京）建筑工程设计有限公司

项目负责：王勃瑞 城乡规划师

编制人员：赵萍萍 城乡规划师

孙煜 城乡规划师

范艳妮 城乡规划师

王润滢 城乡规划师

目录

前 言……1

第一章 产业扶贫现状分析……3

一. 旗域概况……3

1. 区位条件……3
2. 自然环境条件……3
3. 资源禀赋条件……5
4. 社会经济发展条件……8

二. 贫困状况……8

1. 贫困人口分布状况……8
2. 贫困等级和贫困指数……13
3. 致贫原因……15
4. 贫困人口民族现状分析……17
5. 2018 年扶贫资金安排……18

三. 扶贫相关产业发展现状……19

1. 扶贫相关产业类型及空间分布……19
2. 扶贫产业园区发展现状……28
3. 扶贫产业开发效益……33
4. 科技创新和推广……34
5. 品牌建设……34

四. 扶贫产业发展态势分析……35

1. 优势与劣势……35
2. 机遇与挑战……39

第二章 总体思路……43

一. 指导思想……43

二. 基本原则……43

1. 政府主导，分级负责……43
2. 因地制宜，分类指导……44
3. 突出重点，整体推进……44
4. 科学扶贫，创新驱动……44
5. 自力更生，帮扶为辅……45

三. 编制依据……45

四. 规划期限和目标……46

1. 规划期限……46
2. 规划目标……46

第三章 扶贫产业建设任务……48

一. 扶贫产业选择和布局……48

二. 重点建设任务……49

1. 种植业……49
2. 养殖业……54
3. 生产加工业……61
4. 旅游业……63
5. 扶贫产业相关配套建设（产业园）……66

三. 扶贫产业利益关联机制……67

1. “公司+合作社+贫困户”模式……68
2. “公司+农牧户（贫困户）”、“能人带农牧户（贫困户）”模式……68
3. “老板＋农户＋村集体”模式……69
4. 建立风险救助机制……69

四. 扶贫产业产品营销策略……70

1. 加强储运及市场平台建设，完善扶贫产业基础配套…… 70
2. 打造乌拉特后旗知名品牌，积极融入天赋河套区域公用品牌…… 70
3. 做大做强农牧产业化龙头企业，带动扶贫产业发展…… 71
4. 加强农牧产品市场开拓建设，实现农超对接……72
5. 培育多元化产业融合主体，激发扶贫产业融合活力…… 72
6. 实施“互联网+扶贫产业”战略，实现区域产销对接…… 73

第四章 资金测算与筹措方案…… 75

一. 资金测算…… 75
1. 估算依据…… 75
2. 投资估算及构成…… 75

二. 筹措方案…… 79

第五章 保障措施…… 86

一. 政策保障…… 86
1. 土地支持政策…… 86
2. 金融支持政策…… 86
3. 科技支撑服务体系…… 87
4. 农业保险政策…… 87

二. 宣传保障…… 88
1. 利用会议进行宣传…… 88
2. 制作宣传广告牌，书写标语…… 88
3. 编写宣传资料…… 88
4. 多媒体宣传…… 88

三. 组织实施…… 89
1. 加强组织领导…… 89
2. 加强督查考核…… 90
3. 加强产业扶贫力度…… 90

附图

01. 区位图

02. 贫困人口分布图

03. 贫困村分布图

04. 产业现状图

05. 种植业规划布局图

06. 养殖业规划布局图

07. 生产加工业规划布局图

08. 旅游业规划布局图

09. 相关配套规划布局图

10. 2019 年项目实施图

11. 2020 年项目实施图

12. 2021 年项目实施图

前 言

党中央国务院高度重视扶贫开发事业，扶贫开发是体现科学发展、构建社会主义和谐社会、促进统筹城乡区域发展、保障和改善民生的一项长期而艰巨的事业。习近平在十九大报告中指出：要动员全党全国全社会力量，坚持精准扶贫、精准脱贫，重点攻克深度贫困地区脱贫任务。确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中央关于创新机制扎实推进农村扶贫工作的意见》等文件要求把精准扶贫、精准脱贫作为一项重要任务来抓。要求创新扶贫方式，以特色、主导产业开发为基础，挖掘产业潜力和利用自身优势资源，加快扶贫开发步伐。《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》（中发〔2011〕10号）提出了以连片特困地区、重点县和贫困村为扶贫对象，以产业扶贫、整村推进等专项扶贫形式和特色产业扶贫、科技扶贫等行业扶贫为主体的重点扶贫内容，进一步提出了到2020年，贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，扭转发展差距扩大趋势的远景目标。

《内蒙古自治区国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》中强调应把集中连片特殊困难地区和贫困人口集中分布的革命老区、少数民族聚居区（自治旗、民族乡）、边境地区、牧区作为脱贫攻坚重点，按照“扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”的要求，做好扶贫对象精准识别工作，建立精准扶贫台帐，实行有进有退的动态管理。为确保巴彦淖尔市精准扶贫工作走在全区前列，贫困旗县顺利推出，精准脱贫成效得到巩

固提高，出台了《全市精准扶贫“五个一”标准化工作法（试行）》（巴扶组发[2018]11 号）。

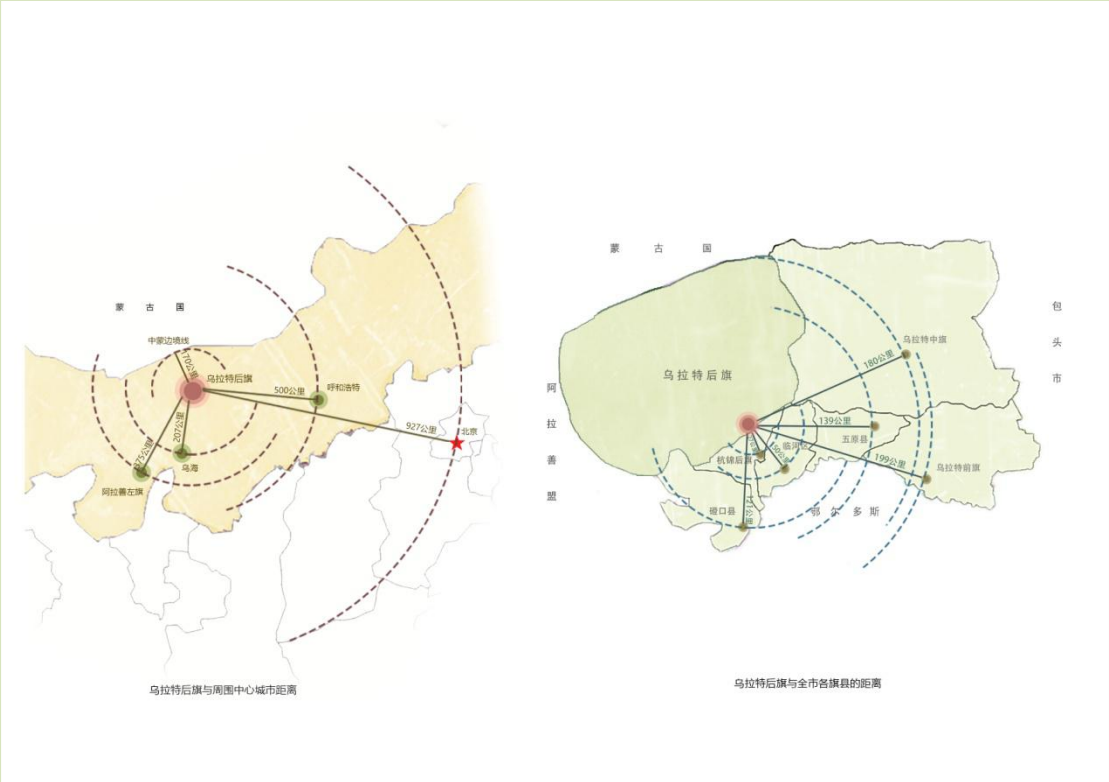
为贯彻习近平总书记关于扶贫开发系列重要讲话精神，落实《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《中央关于创新机制扎实推进农村扶贫工作的意见》，切实做好乌拉特后旗精准扶贫工作，加快群众脱贫致富奔小康的步伐，特编制《乌拉特后旗扶贫产业项目规划（2019—2021）》。

第一章　产业扶贫现状分析

一. 旗域概况

1. 区位条件

乌拉特后旗位于内蒙古自治区巴彦淖尔市西北端。地理座标为东经 105°8′20″～107°38′20″，北纬 40°41′30″～42°21′40″之间。旗境东与乌拉特中旗交界，西与阿拉善盟之阿拉善左旗毗邻，南与杭锦后旗、磴口县相连，北与蒙古国接壤，是内蒙古自治区 18 个少数民族边境旗县之一。旗境内东西长约 200 公里，南北宽约 130 公里，总面积约 2.5 万平方公里，占巴彦淖尔市总面积的 38.65%，居全市第一。是一个以蒙古族为主体，汉族居多的少数民族边境旗。



图表 1　乌拉特后旗区位图

2. 自然环境条件

（1）.地形地貌

乌拉特后旗地形地貌复杂。阴山山脉横亘旗境，形成了南部是河套平原，北部是丘陵和丘陵高原的一道分水岭。全旗地形可分为山地，占 15.1%，低山丘陵，占 10.3%，砂砾石戈壁高原，占 52.9%；沙丘戈壁沙地，占 20.4%；山前冲积平原，占 1.3%。境内较大的河沟共有 6 条，雨大则山洪泄溢，天旱则干涸见底。全旗地势南高北低，平均海拔在 1500 米以上，海拔最高点达 2365 米，主要山脉有二狼山和扎格拉山。



图表 2　乌拉特后旗地形地貌

（2）.气候

乌拉特后旗地处中温带，属高原大陆性气候，主要特点是：冬季寒冷干燥风沙多，夏季干旱降雨少，日照强烈，蒸发量大。全旗平均温度山前 9.5℃，山后 6.8℃，较历年同期偏高 0.9 至 1.3℃。2017 年平均温度与历年同期平均温度最大差值达 2.8℃（山前 1 月）。山前仅有 10-11 月月平均温度较历年同期偏低，分别偏低 0. 4℃和 0.8℃，其余月份均较历年同期偏高。山后偏高较山前更为明显，仅有 11 月平均温度较历年同期持平。年极端最高温度 44.39℃（玛瑙湖），出

现在 7 月 12 日；年极端最低温度-30.8℃（欧布齐），出现在 1 月 19 日。

年累计降水量明显偏少，南多北少，分布不均全旗年累计降水 2.6 至 114 米，较历年同期明显偏少，山前偏少 10%，山后偏少 35%（两个代表站）。4-12 月山前仅 6 月较历年同期偏高，山后仅 10 月较历年同期偏高，其余持平到偏少。

3. 资源禀赋条件

（1）.矿产资源

乌拉特后旗是内蒙古自治区矿产资源最丰富的的旗（县）之一。现已探明的矿产资源有 8 大类 46 个品种、118 处矿点。各类矿产资源分布广、品质高、储量大，矿产资源储量达 60 多亿吨，有色金属矿藏量约占全区的 50%以上，全市的 80%以上。

乌拉特后旗地域辽阔，境内现已探明的矿藏储量：铜金属量 300 万吨、锌金属量 1000 万吨、铅金属量 200 万吨、镍金属量 7731 吨、铁矿石 1.4 亿吨、硫 3 亿吨、铀 292 吨、油页岩 300 亿吨等；非金属矿有玛瑙、莹石、石榴石、芒硝、大理石、石膏、云母、花岗岩等。其中霍各气（蒙语，意为铜绿锈）铜矿系全国六大铜矿之一，是铜、铅、锌、铁多金属共生矿；东升庙硫铁矿储量居全国之冠，且地处山前，交通便利，易于开采。

（2）.旅游资源

乌拉特后旗地域辽阔，地形多样，资源丰富，在这片土地上也蕴育着各种旅游资源，是一块充满生机的热土。从大地势来看，由南而北包括河套平原、阴山、内蒙古高原三个台阶，地势中间高，南北低，

相对高差大；从景观上来分，包括农田、森林、草原、山地、峡谷、荒漠、戈壁、沙漠、工业、动物、水体、人文等。旅游资源多样，共有 8 个主类、21 个亚类、38 个基本类型、56 处旅游资源单位。有为研究北方游牧民族的历史、文化、习俗、宗教信仰提供宝贵的档案资料的人文资源：阴山岩画、古长城遗址、古城障遗址、古喜華群、达拉盖山口“古道民俗第一村”、善岱庙遗址、珍珠节、敖包祭祀等;有能吸引众多游人流连忘返的自然景观：恐龙化石群、川井景观等。这里是中外闻名的“恐龙之乡”、这里神气的玛瑙湖孕育了“小鸡出壳”这样的稀世珍宝、这里有中国最北方的古长城遗址、这里是中国驼球的发祥地。此外，造型粗犷生动的自然风蚀景观（井川），虎勒盖尔山顶平台景观真可谓神功鬼斧，造化奇幻，给人以无穷遐想。是游客消暑避夏，探幽访古的绝好去处，是乌拉特后旗草原文化旅游业的一大亮点。

除了上述旅游资源外，乌拉特后旗还拥有丰富的民族旅游商品，游客来旅游可以品尝到风味独特的蒙古手扒羊肉、蒙古烤全羊、二狼山白绒山羊、戈壁双峰红驼以及肉苁蓉。此外，游客来此还可以领略浓郁独特的乌拉特婚俗和祭敖包等传统蒙古族民间习俗。



图表 3　乌拉特后旗旅游景观

（3）.动植物资源

乌拉特后旗属荒漠植被类型，植被稀疏矮小。由于人类活动历史悠久，特别是阴山前的土地都已开垦，除少数的沙区、河滩、盐碱荒地有自然植被外，其余早已为人工植被所代替，是乌拉特后旗的农业区。

野生植物有 63 科 289 属 430 种。其中饲用植物有 42 科 150 属 289 种，以禾本科植物为主，菊科次之，种子植物 12 种 5 科 7 属，药用植物有 283 种。乌拉特后旗因地处荒漠，野生动物的种类与数量较少，许多兽类、鸟类趋向减少，有的现已绝迹。

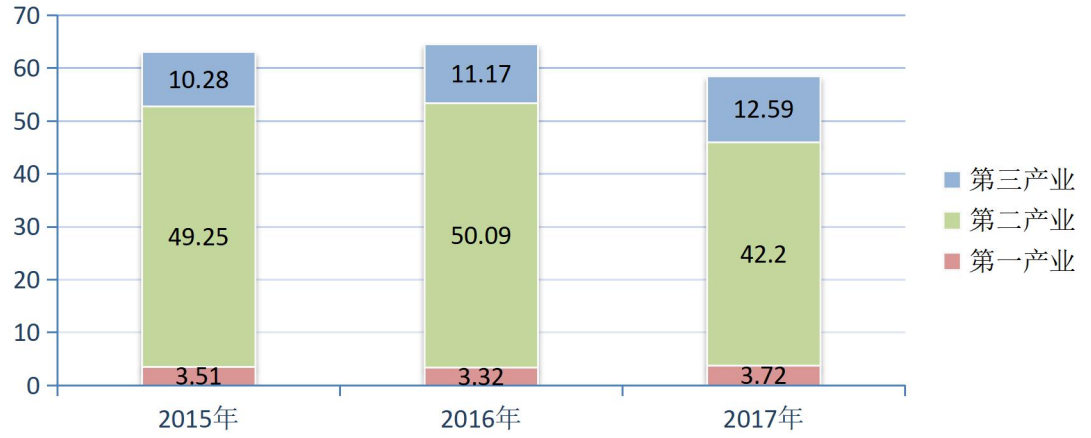
（4）.水资源

乌拉特后旗流域面积 2298 平方公里，大小山沟 92 条，全旗平均年总径流量 6442 立方米，山前黄河流域 1148.8 万立方米，山后内陆河流域 5293.2 万立方米。

4. 社会经济发展条件

2017 年全旗生产总值完成 58.5 亿元，按可比价格计算增长 3.8%。其中，第一产业实现增加值 3.72 亿元，可按比价格计算增长 5.1%；第二产业实现增加值 42.2 亿元，增长 1.5%；第三产业实现增加值 12.59 亿元，增长 10. 73%；三次产业结构比例调整为 6.36： 72.1：21.54。全年人均 GDP 达到 88636 元（按现行汇率 1 美元=6.3244 元人民币计算），人均 GDP 为 14015 美元。

2017 年，全旗公共财政预算收入完成 8.48 亿元，同比增长 4.4%；公共财政预算支出 16.47 亿元，同比下降 5.51%。



图表 4　乌拉特后旗 2015—2017 年一、二、三产业产值（亿元）

二. 贫困状况

1. 贫困人口分布状况

乌拉特后旗有贫困人口 393 户 859 人，分布于全旗 6 个苏木镇、40 个行政村。现有贫困村 2 个，占行政村总数的 4%，贫困人口 115 户 235 人，占全旗贫困人口的 27.4%。

图表 5　贫困村及贫困人口现状明细统计表

苏木镇	嘎查村	国家级		是否贫困村
		户	人	
巴音宝力格镇	东升村	84	163	是
	团结村	31	72	是
	友联村	5	8	否
	三支渠村	13	26	否
	五支渠村	25	63	否
	蒙汉村	34	82	否
	乌兰嘎查	1	3	否
	宝力格嘎查	0	0	否
	朱斯木尔嘎查	0	0	否
	浩日格嘎查	0	0	否
	那仁乌拉嘎查	1	2	否
总计	——	194	419	——
乌盖苏木	巴音淖尔嘎查	15	25	否
	和丰村	10	20	否
	呼和嘎查	13	24	否
	巴音乌拉嘎查	11	23	否
	金门嘎查	5	15	否
	巴音塔拉嘎查	3	7	否
总计	——	57	114	——
呼和温都尔镇	广林村	16	35	否
	大树湾村	22	52	否
	红旗村	19	41	否
	西补隆嘎查	3	12	否
	乌兰哈少嘎查	4	8	否
	阿日其图嘎查	1	3	否
	查干温都尔嘎查	3	5	否

苏木镇	嘎查村	国家级		是否贫困村
		户	人	
	呼和温都尔嘎查	1	3	否
	那仁乌布尔嘎查	3	5	否
总计	——	72	164	——
潮格温都尔镇	查干敖包嘎查	2	6	否
	西尼乌素嘎查	0	0	否
	巴音淖如嘎查	0	0	否
	西日淖尔嘎查	8	20	否
	宝日布嘎查	2	6	否
	哈日朝鲁嘎查	4	8	否
	乌兰敖包嘎查	6	18	否
	韩乌拉嘎查	4	8	否
总计	——	26	66	——
获各琦苏木	查干高勒嘎查	1	4	否
	毕力其尔嘎查	4	10	否
	乌宝力格嘎查	1	2	否
	莫林小组	10	16	否
	巴拉乌拉嘎查	0	0	否
	前达门嘎查	0	0	否
	沙如拉嘎查	0	0	否
	满都拉嘎查	3	7	否
总计	——	19	39	——
巴音前达门苏木	乌力吉图嘎查	4	12	否
	哈拉图嘎查	1	2	否
	巴音高勒嘎查	6	12	否

苏木镇	嘎查村	国家级		是否贫困村
		户	人	
	苏布日格嘎查	3	9	否
	巴音满都呼嘎查	0	0	否
	巴音忽热嘎查	1	3	否
	阿布日勒图嘎查	0	0	否
	巴音查干嘎查	0	0	否
	巴音哈少嘎查	10	19	否
总计	——	25	57	——
总计		393	859	——

巴音宝力格镇：贫困人口 194 户 419 人，分布于 8 个嘎查村，其中团结村和东升村为贫困村。贫困人口数占全旗 48.8%。

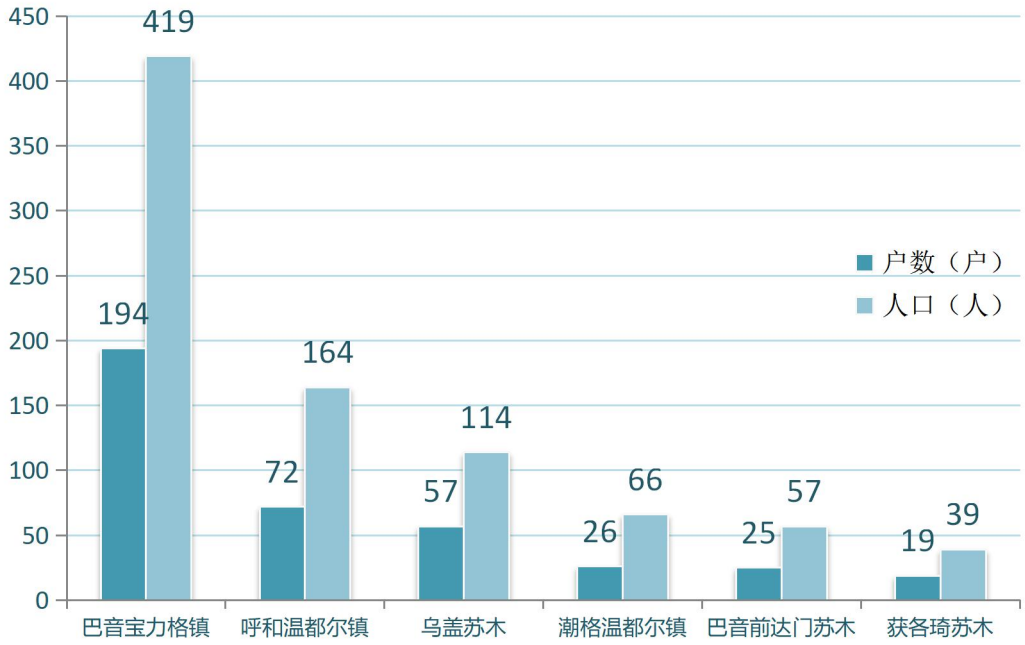
呼和温都尔镇：贫困人口 72 户 164 人，分布于 9 个嘎查村，贫困人口数占全旗 19.1 %。

乌盖苏木：贫困人口 57 户 114 人，分布于 6 个嘎查村，贫困人口数占全旗 13.3%。

潮格温都尔镇：贫困人口 26 户 66 人，分布于 6 个嘎查村，贫困人口数占全旗 7.7%。

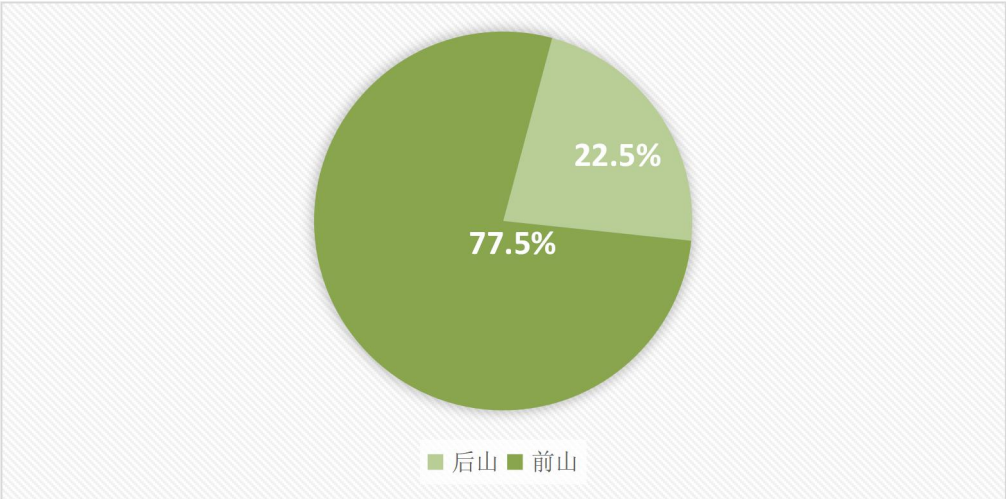
巴音前达门苏木：贫困人口 25 户 57 人，分布于 6 个嘎查村，贫困人数占全旗 6.6%。

获各琦苏木：贫困人口 19 户 39 人，分布于 5 个嘎查村。贫困人口占全旗的 4.5％。



图表 6　各苏木镇贫困人口数量

乌拉特后旗前山地区主要包括巴音宝力格镇，呼和温都尔，乌盖苏木的大部分村庄。这一地区主要以种植为主，人口较集中，集聚程度高，分布在前山地区的贫困人口占全旗贫困人口的 77.5%。后山地区主要包括潮格温都尔镇，巴音前达门苏木，获各琦苏木以及巴音宝力格镇，呼和温都尔镇，乌盖苏木的部分村庄。这一地区主要以牧业为主，各嘎查牧民住户分散程度高，人口规模少，分布在后山地区的贫困人口占全旗贫困人口的 22.5%。



图表 7　前后山区域贫困人口占比图

2. 贫困等级和贫困指数

（1）. 贫困等级

乌拉特后旗现有贫困户分为三类：一般贫困户，低保贫困户，特困供养户。

图表 8　各苏木镇贫困人口的贫困等级及人数

苏木镇	贫困等级		
	特困供养户	低保贫困户	一般贫困户
呼和温都尔镇	2	118	44
获各琦苏木	——	25	14
巴音前达门苏木	——	35	22
巴音宝力格镇	7	303	109
乌盖苏木	——	61	53
潮格温都尔镇	——	15	51
总计	9	557	293

乌拉特后旗现有贫困人口中大部分农牧户在享受国家低保待遇之后人均纯收入还是低于国家贫困识别标准，这类低保贫困户占比64.8%。一部分农牧户有劳动能力，但是家庭人均收入低于国家识别标准，这类一般贫困户占比 34.1%。一小部分农牧户是没有劳动能力，无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，所以享受了国家特困供养待遇，但是人均纯收入仍低于国家贫困识别标准，这类特困供养户占 1.1%。

（2）.贫困发生率

贫困发生率也称贫困人口比重指数，是指农村低于贫困线的人口数占农业人口的比重，也就是贫困人口除以农业人口的比率，它反映的是地区贫困发生的广度。该方法首先由朗特里（Seebohm Rowntree）于 1901 年提出的。

其公式为：H＝q/n

其中，H 为贫困发生率，q 为贫困人口数，n 为全部人口数。

图表 9　乌拉特后旗各村贫困发生率

苏木镇	贫困村	是否贫困村	贫困人口	人口	贫困发生率
巴音宝力格镇	东升村	是	163	2065	7.89%
	团结村	是	72	2071	3.48%
	友联村	否	8	1240	0.65%
	三支渠村	否	26	1651	1.57%
	五支渠村	否	63	1053	5.98%
	蒙汉村	否	82	1341	6.11%
	乌兰嘎查	否	3	283	1.06%
	宝力格嘎查	否	0	322	0.00%
	朱斯木尔嘎查	否	0	156	0.00%
	浩日格嘎查	否	0	281	0.00%
	那仁乌拉嘎查	否	2	246	0.81%
乌盖苏木	巴音淖尔嘎查	否	25	519	4.82%
	和丰村	否	20	483	4.14%
	呼和嘎查	否	24	422	5.69%
	巴音乌拉嘎查	否	23	225	10.22%
	金门嘎查	否	15	623	2.41%
	巴音塔拉嘎查	否	7	444	1.58%
呼和温都尔镇	广林村	否	35	673	5.20%
	大树湾村	否	52	1270	4.09%
	红旗村	否	41	921	4.45%
	西补隆嘎查	否	12	710	1.69%
	乌兰哈少嘎查	否	8	85	9.41%
	阿日其图嘎查	否	3	329	0.91%
	查干温都尔嘎查	否	5	150	3.33%
	呼和温都尔嘎查	否	3	125	2.40%
	那仁乌布尔嘎查	否	5	186	2.69%
潮格温都尔镇	查干敖包嘎查	否	6	196	3.06%
	西尼乌素嘎查	否	0	190	0.00%
	巴音淖如嘎查	否	0	158	0.00%
	西日淖尔嘎查	否	20	139	14.39%
	宝日布嘎查	否	6	188	3.19%
	哈日朝鲁嘎查	否	8	165	4.85%

苏木镇	贫困村	是否贫困村	贫困人口	人口	贫困发生率
	乌兰敖包嘎查	否	18	145	12.41%
	韩乌拉嘎查	否	8	147	5.44%
获各琦苏木	查干高勒嘎查	否	4	120	3.33%
	毕力其尔嘎查	否	10	168	5.95%
	乌宝力格嘎查	否	2	290	0.69%
	莫林小组	否	16	201	7.96%
	巴拉乌拉嘎查	否	0	113	0.00%
	前达门嘎查	否	0	180	0.00%
	沙如拉嘎查	否	0	136	0.00%
	满都拉嘎查	否	7	102	6.86%
巴音前达门苏木	乌力吉图嘎查	否	12	97	12.37%
	哈拉图嘎查	否	2	76	2.63%
	巴音高勒嘎查	否	12	92	13.04%
	苏布日格嘎查	否	9	140	6.43%
	巴音满都呼嘎查	否	0	124	0.00%
	巴音忽热嘎查	否	3	145	2.07%
	阿布日勒图嘎查	否	0	102	0.00%
	巴音查干嘎查	否	0	120	0.00%
	巴音哈少嘎查	否	19	130	14.62%

乌拉特后旗的贫困发生率为 1.5%。两个贫困村的贫困发生率分别为东升村 7.89%，团结村 3.48%。

3. 致贫原因

（1）.因病、因残

对农户而言，如若家庭中有患病或残疾成员，不仅不能通过劳动获得收入，还会因医疗费用支出超过家庭负担能力，导致家庭实际生活水平无法提高。

（2）.因学

村民供养子女接受优质的教育资源，无形之中加重了家庭经济负担。

（3）.缺乏土地

家庭收入主要依靠农业的农户，因缺少土地或土地无法从事农业生产，造成家庭缺少主要收入来源。

（4）.缺技术

由于劳动力文化素质低，缺少发展产业或就业的基本技能，导致家庭无法通过发展产业或就业产生稳定收入。

（5）.缺劳力

指家庭缺少处于成年劳动力年龄阶段的成员，导致家庭缺少稳定收入来源。

（6）.缺资金

主要指有意愿发展产业的农户，因缺少必要资金无法实现，无法获取有效收入。

图表 10 各苏木镇贫困户致贫原因及人数

苏木镇	致贫原因						
	因病	因学	缺土地	因残	缺技术	缺劳力	缺资金
呼和温都尔镇	86	12	22	5	6	2	31
获各琦苏木	7	14	18	——	——	——	——
巴音前达门苏木	46	10	1	——	——	——	——
巴音宝力格镇	232	37	31	50	20	6	43
乌盖苏木	91	13	2	7	——	——	1
潮格温都尔镇	39	14	2	——	5	——	6
总计	501	100	76	62	31	8	81

乌拉特后旗人口老龄化程度较高，而且还有一些长期患病，突发疾病或者残疾的农牧民，所以因病、因残是主要致贫原因，在致贫原因中占 65.54%。其次致贫原因是因学，随着社会的发展，教育水平

也在不断的提高，为了让孩子接受更好的教育，享受更好的教育资源，一些农牧户家庭对孩子的教育支出明显超出家庭负担能力，导致家庭实际生活水平低于扶贫标准，因学导致家庭贫困的贫困人口占11.64%。第三为缺资金，这类贫困户有发展产业的想法和意愿，因为缺少资金无法发展产业，获取不了收入，这类贫困人口占9.43%。第四为缺土地，这一部分贫困户的家庭收入主要来源于农牧业，或者有意发展产业的农户，但由于缺少土地，无法实现有效收入，导致家庭贫困，因缺乏土地导致贫困的贫困人口占8.85%。第五为缺技术，这一部分贫困户因为缺少发展产业或就业的基本技能，导致家庭无法通过发展产业或就业产生稳定收入，因缺技术导致贫困的贫困人口占3.61%。第六为缺劳动力，因为家庭成员中缺少具备劳动能力的成员，缺少稳定的收入来源，这部分贫困人口占0.93%。

4. 贫困人口民族现状分析

（1）.少数民族贫困人口分布状况

截止2017年底，乌拉特后旗总人口为58528人，其中少数民族人口约占28.2%，主要分布在后山牧区。乌拉特后旗贫困人口的分布具有明显的地域性，主要集中在前山地区人口密集、缺少土地的片区。贫困人口中，少数民族贫困比重较小，占乌拉特后旗贫困人口的19%，贫困强度较小，贫困人口分布呈现民族特征较弱。少数民族贫困比重较少，主要是因为主要分布在后山牧区，牧民具有草场。近些年，按照“保生态、保收入、保稳定、完善相关制度”的“三保一完善”的总体要求，落实好草原生态补奖项目，在持续巩固草原生态恢复成效的基础上，促进草原生态持续好转，提高草原生态环境质量，推动草

原生态资源节约循环高效利用。使少数民族在从事生产活动获得经济效益的同时多增加一份收入。

图表 11 乌拉特后旗少数民族贫困人口分布现状

苏木/镇	汉族	蒙古族	满族	总计
巴音宝力格镇	411	2	6	419
乌盖苏木	81	33		114
呼和温都尔镇	136	28		164
潮格温都尔镇	11	55		66
巴音前达门苏木	30	27		57
获各琦苏木	26	13		39
总计	695	158	6	859

（2）.少数民族人口贫困成因

乌拉特后旗后山地区经济发展的基础薄弱、发展水平低，基础设施落后，缺乏经济发展的必要条件。

虽然乌拉特后旗自然资源较丰富，但资源环境的整体组合条件欠缺，而且对于以牧业为主要产业的少数民族贫困人口而言，由于受退牧休牧等政策的制约，使缺乏草场、牲畜等生产材料和草原奖补的牧民经济发展落后，生活水平低下，最后转变成贫困人口。

5. 2018 年扶贫资金安排

积极争取上级专项扶贫资金 568.15 万元。其中：中央扶贫资金 72.3 万元、自治区扶贫资金 112 万元、市级扶贫资金 181.2 万元、异地扶贫搬迁资金 199.15 万元、扶贫贷款贴息补贴 3.5 万元。2018 年争取到少数民族发展资金 1060 万元。另外，根据脱贫攻坚任务的需要，乌拉特后旗本级财政安排专项扶贫资金 1000 万元。加大了金融对脱贫攻坚的支持力度，筹集风险补偿金 678 万元，分别与农业银行、邮储银行、信用联社合作按照 1：10 的比例放贷规模，2018 年累计

发放金融扶贫贷款572.4万元，惠及贫困户143户。在资金分配的过程中全部由旗人民政府组织会议集体研究决定。

三.扶贫相关产业发展现状

1. 扶贫相关产业类型及空间分布

（1）.扶贫产业类型

1）.种植业

乌拉特后旗农区主要农作物以小麦、玉米、葵花为主，辅以蔬菜、瓜果、中药材等经济作物。2017年全旗农业播种面积19.2万亩，粮食作物播种面积为13.8万亩，同比增长8.8%；其中小麦种植面积3.4万亩；玉米播种面积10.4万亩，经济作物播种面积为4.5万亩。近年来，乌拉特后旗坚持旗域经济发展方略，着力推进农业农村经济结构战略性调整，在稳定粮食生产、保障粮食安全的情况下，在贫困区因地制宜的发展特色种植业，果蔬、中草药等特色农业种植品种不断增加，目前，团结村已建设小麦绿色标准化种植园区，实验种植规模240亩；乌盖苏木巴音塔拉嘎查建设41座果蔬大棚，其中村集体共有11座；呼和温都尔镇大树湾村建有8个果蔬大棚。项目的建设进一步推进形成农产品生产规模化、产业化发展格局。



图表 12 呼和温都尔镇巴音塔拉嘎查蔬菜大棚

为了推进产业项目的实施，乌拉特后旗制定了相关产业扶贫实施方案，贫困户可自主选择脱贫产业，并由苏木镇人民政府制定具体方案。林果产业每亩补贴 2000 元，其余特色经济作物种植补贴由苏木镇政府制定相应补贴标准，确保扶贫项目资金精准到户。目前，乌拉特后旗种植业扶贫态势良好，出台了一系列帮扶政策，但农产业开发效益普遍较低，规模经营没有形成气候，相关产业园区的基础设施不够完善。针对农产业发展问题，贫困地区可加大对高质高效特色产业的开发力度，着力提升特色产业的开发效益。实施蔬菜大棚项目，可以加快农业科技的推广，并为贫困户增收，建盖一亩大棚需投入资金 2 万余元，种植大棚蔬菜亩产值 1.5 万元，比露天耕地种植每亩增值约 10000 元，扣除大棚折旧费，亩增值约 8000 元，可使贫困户年收入达到 3000 元以上。

2）.养殖业

乌拉特后旗第一产业主要以传统畜牧业为主。近年来在旗委旗政府的领导下因地制宜的发展特色畜牧业，养殖品种结构不断优化，特色畜牧品种结构呈现出“羊、牛、马、骆驼”等齐头并进的发展态势。

2017 年全旗牲畜存栏总头数 51.7 万头只，其中，牛存栏 1.3 万头，同比增长 47.3％；骆驼存栏 2.4 万峰，同比增长 24.7％；羊存栏 47.2 万只，同比减少 15.5％；全年肉类总产量 6667 吨，比上年同期增长 32.5％。其中，羊肉产量 6251 吨，同比增长 33.2％；牛肉产量 244 吨，同比增长 48.7％；生猪肉产量 97 吨，同比下降 5％；各类禽蛋产量 155 吨，同比增长 20％。由于乌拉特后旗坚持生态优先绿色发展，采取“草畜平衡”等一系列措施鼓励牧民减少小畜，改良大畜，着力调整养殖结构，使天然草牧场载畜量逐年下降，有效保护草原生态环境。相关政策的影响使羊的数量逐年减少。

随着中央、自治区、巴彦淖尔市各级扶贫政策的不断调整，结合乌拉特后旗的实际情况，为了切实提升脱贫成效，巩固脱贫成果，调整了部分产业脱贫政策。在养殖业方面，由于市场因素，羊、牛、骆驼、驴、马等牲畜价格不断走高，造成贫困户购买牲畜投入过大，有个别贫困户因购畜而产生了贷款或举债，加大了贫困户脱贫难度，所以根据实际情况在 2018 年相应的提高了贫困补助金额。购种公羊每只补助 1500 元；购基础母羊每只补助 500 元；羔羊每只补助 300 元；购牛每头补助 4000 元；购驴、马每每头补助 4000 元；购骆驼每峰补助 5000 元。2018 年共购基础母羊 8185 只、 购驴 22 头、购牛 195 头只，种公羊 205 只、购生猪 76 只、购驼 66 峰。通过给予相应的补贴来支持贫困户在完善发展养殖业的基础上，鼓励发展规模化养殖业、特色养殖业等增收产业。目前，乌拉特后旗畜牧业主要为个体养殖，规模化养殖场建设较少，乌盖苏木呼和嘎查建有规模化养殖场，只有四户入驻养殖，入驻养殖的户数较少。乌拉特后旗畜牧业正处在由传统畜牧业向现代畜牧业转变的过渡期，伴随着畜牧业的快速发展，可加快规模化、特色化养殖产业的建设，来带动当地贫困户增收致富。

图表 13 2018 年牲畜补助标准及购买数量

牲畜种类	补助金额（元）	数量（只、头、峰）
公羊	1500	205
母羊	500	8185
羔羊	300	——
牛	4000	195
驴	4000	22
马	4000	——
骆驼	5000	66
生猪	——	76

3）.生产加工业

近年来，乌拉特后旗按照“六个精准”、“五个一批”的要求，层层压实工作责任，不断强化脱贫措施，全旗的脱贫攻坚工作取得了明显成效。在旗委、旗政府主导下、通过近几年对扶贫产业的扶持帮助，正在逐步形成具有乌拉特后旗特色的生态养殖业、种植业以及相应产品深加工业的扶贫主导产业雏形，并且加大产业扶贫招商力度，发挥第二产业在推动扶贫工作方面发挥的积极作用。

菁菁牧场有限公司以养殖园为依托，不断接受退牧转移的牧民入场养殖，并优先扶持贫困户，目前共接受退牧转移牧民 68 户入场。通过流转公司养殖用土地带动当地的农民及贫困户，屠宰加工冷贮项目新增就业岗位优先招流转土地的农民，剩余工作岗位全部招聘建档贫困户。

内蒙古绿兆源食品有限公司以“公司+合作社+村集体+标准化试验示范种植基地+农户”的发展模式，积极响应号召依托自身产业优势带动团结村、三支渠村、五支渠村国家级贫困户 43 户，通过带资入股分红的模式稳定增收。同时鼓励和带动贫困户麦后复种大白菜，并享有高于其他订单农户收购价 50 元/吨的种植收益。解决贫困户再就业 20 余人次，其中长期就业人员 5 人以上。



图表 14 绿兆源食品有限责任公司就业扶贫车间及产品

2018 年，乌拉特后旗共投入 393 万元，分别由巴音宝力格镇、乌盖苏木、巴音前达门苏木与菁菁牧场、蒙驼研究院、绿兆源食品公司、常福记食用油公司实施资产收益扶贫，将资产收益扶贫措施向老弱病残等通过社会保障兜底脱贫的贫困户倾斜，共将 262 人纳入了资产收益扶贫，确保贫困人口在领取低保金、社保金等社会保障资金的基础上，再增加一份收入，平均每人增收 1200 元以上。

乌拉特后旗企业采取的利益联结机制，既提高了牧民的养殖收益和农民的土地效益，又更好的带动全旗的农牧民、贫困户参与到整个加工产业链中来，提高农牧业产业化经营水平。但现阶段乌拉特后旗加工企业农牧产品的特色优势在品牌创建中并未显现出来，产品宣传和市场拓展的力度不够，品牌生命力不强。应加大特色农牧品牌的建设力度，强化品牌意识，打造区域品牌，积极融入到天赋河套区域公共品牌当中。



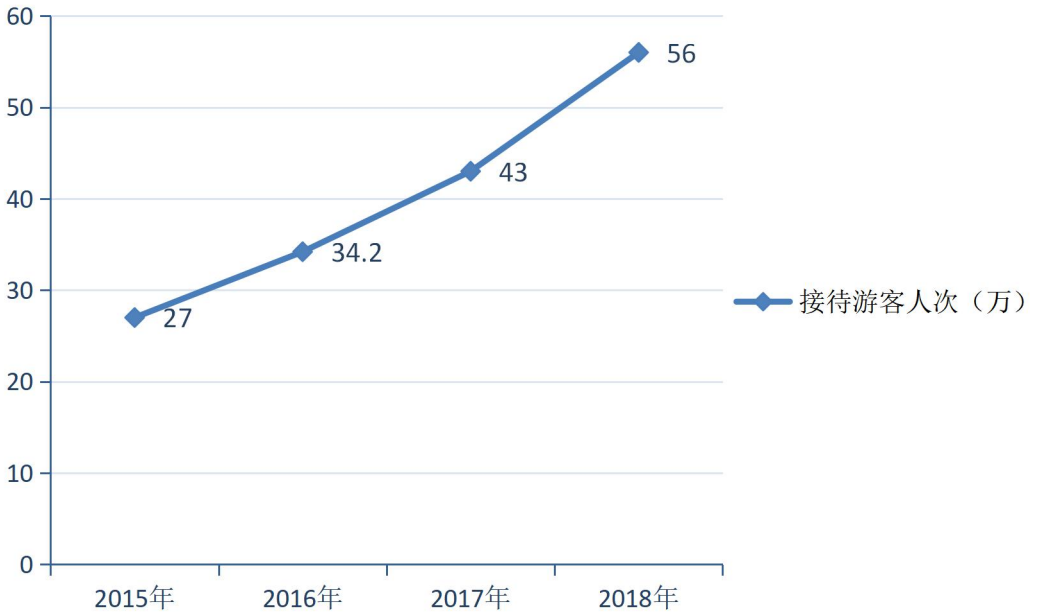


图表 15 巴彦淖尔市“天赋河套”品牌

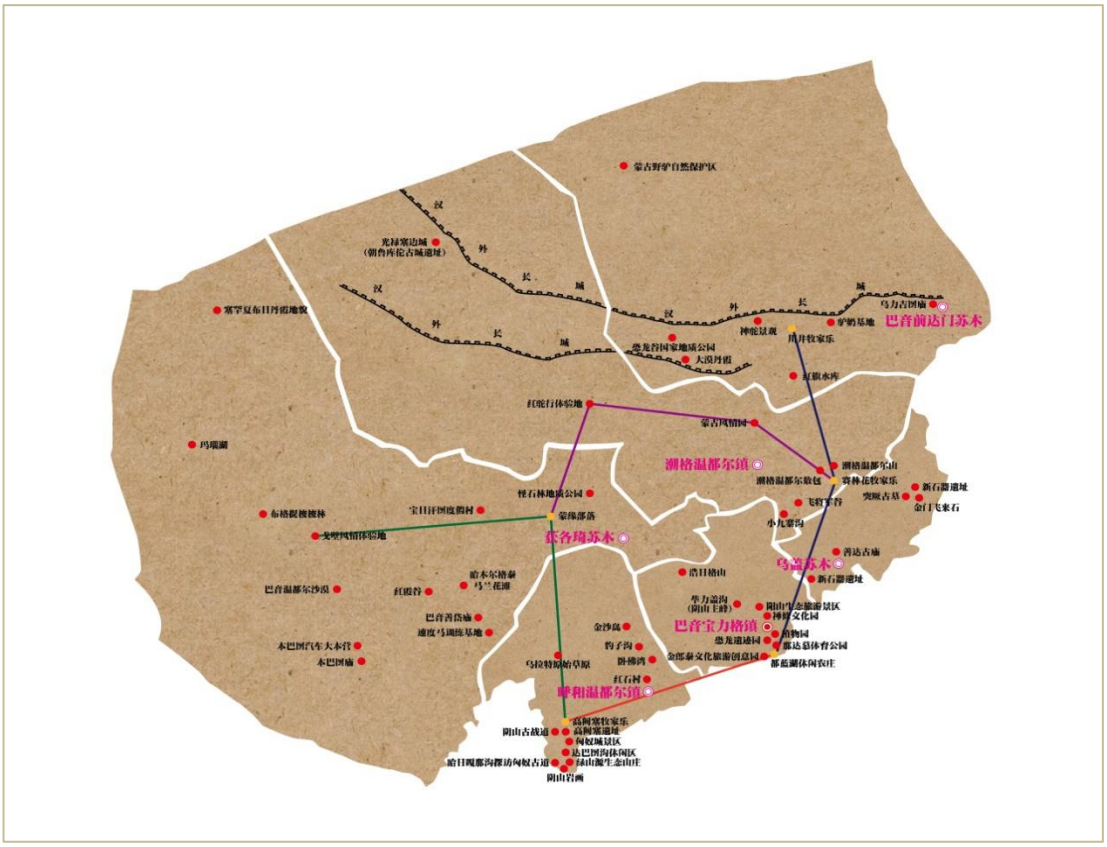
4）.旅游业

乌拉特后旗旅游业发展较快，2018 年创建为“自治区休闲农牧业和乡村旅游示范旗”。2017 年共建设实施了 14 个旅游项目，总投资约 3.37 亿元。宝日汗图度假村、匈奴城景区（匈奴历史文化馆）、红驼体育场、蒙古包文博苑、敖包文博园、红驼艺术馆、花海百鸟园、利民公园、党建主体公园、风景道等景点建设，完善观光与接待的功能。修建旅游公路 4 条 185 公里，其中提标修建旅游公路 2 条，呼和镇至乌兰哈少 35 公里旅游公路建设完成。宝日汗图度假村、红驼艺术馆等游客集散中心 3 处。新建移动旅游厕所 10 座。乌拉特后旗 2018 年共接待游客 56 万人次，同比增长 27.7％。

图表 16 乌拉特后旗 2015—2018 年旅游接待游客人次



目前，乌拉特后旗结合全旗旅游发展的实际，制定了《乌拉特后旗旅游扶贫三年行动计划》，计划创建旅游特色乡镇 1 个（潮格温都尔镇）重点帮扶 7 个嘎查村（那仁乌布尔嘎查、乌兰敖包嘎查、西日淖尔嘎查、富海嘎查、乌宝力格嘎查、三支渠村、巴音满都呼嘎查），可带动贫困人口 44 户，93 人通过旅游扶贫增收。创建旅游精品村嘎查 2 个（西日淖尔嘎查、那仁乌布尔嘎查），创建高星级接特户 5 户，精品特色经营点 1 个。大力发展乡村旅游村的建设，确定示范户经检查验收后，将从旅游发展资金中给予每户 5000 元补助扶持资金（全旗户数 5 户）。通过培育一批美誉度高的旅游产品及项目带动的综合产业区，夯实旅游扶贫产业格局。



图表 17　乌拉特后旗旅游资源分布图

随着人们生活水平的提高，对旅游产品内涵、特色等方面的要求越来越高，导致乡村旅游产业的同质化现象越来越突出，旅游产品缺少内涵，没有特色使得缺乏核心竞争力。旅游开发除了要有可以游玩的项目，还应有完善的基础设施，现阶段乌拉特后旗旅游扶贫注重对旅游开发项目的开发，忽视了对配套设施的建设，从而缺乏游客吸引力，这都是目前旅游扶贫过程中面临的难题。旅游扶贫是一项长期工程，不仅从金钱，物质等方面对贫困地区予以帮助，还从带动地区产业发展，促进贫困人口就业的“造血”扶贫方式上“授人以渔”，让贫困地区在脱贫之后仍能获得可持续发展。

5）.电子商务产业

2017 年，乌拉特后旗商务贸易服务工作立足商务工作职能，强化全年的工作管理，提高全年的工作管理，实现商贸领域工作同供给侧改革相结合，强化商贸市场检测、加强市场监管，加快外贸领域各项改革，加快培育商务发展新动力，努力保持全旗商贸经济的稳定增长。

乌拉特后旗电子商务产业园正在建设中，目前三个服务点都已初具规模；①乌拉特后旗绿色家畜产品电子商务试验示范基地由内蒙古西部绿色农牧业发展有限责任公司建设，在旗农牧和科技局附属楼建设 400 多平方米的展示厅。②内蒙古驼铃声声电子商务有限公司在石博城建设 600 平方米电子商务服务中心，目前已经开始招商③中科院物联网公司在蒙汉新村建设的乌拉特后旗智慧农牧业大数据中心已完成对指挥部的装修，接下来将指导农牧民进行安装 APP 系统。这三家电商企业可整合乌拉特后旗优势资源、打造区域品牌，带动全旗电子商户共同发展。也可作为电商服务平台，为乌拉特后旗电子商户提供优质服务。强化电子商务进农村建设。利用“便民连锁超市建成了 20 家村镇电商服务点，形成一店多用、互利共赢的局面。

目前，乌拉特后旗电商扶贫处于起步阶段，市场主体发育不健全，农牧区电商人才缺乏，由于贫困地区思想观念较落后，在理念上难于接受理解，导致农民参与的积极性较低。针对以上问题，乌拉特后旗应发挥政府和平台、网商、传统企业等电商主体的作用，协同发力，把贫困地区的特色产品、风土人情和自然风光推到网上去，把贫困地区的农民生活便利化，把贫困地区的产业网络化。初步形成全社会参与的大扶贫格局，并加快农村消费市场转型升级，促进农牧产品出村和工业品下乡。

（2）.空间分布

近年来，乌拉特后旗围绕做大做强农牧业主导产业和特色农牧产品，狠抓板块基地建设，初步形成了以羊、牛、骆驼、马、蛋鸡/肉鸡、小麦、玉米、葵花、中草药、蔬菜等十大特色主导产业格局。后山地区以畜牧业为主体，以牛、羊、马、骆驼养殖和肉苁蓉种植为主。可大力建设牲畜养殖加工基地、奶食品加工厂，发展集约养殖，全面适应乌拉特后旗经济发展的需要。前山地区以农业发展为主体，以小麦、玉米、葵花、蔬菜种植和蛋鸡/肉鸡养殖为主，前山地区可加大设施农业建设，发展现代农业，这对拓展农民增收渠道将产生显著的社会效益。全旗两大片区扶贫产业的发展壮大，不仅带动了贫困地区增产增收，还推进了主导产业向优势区域集中，优化了特色产业的空间布局。

2. 扶贫产业园区发展现状

（1） 巴音宝力格镇

1） 三支渠村西瓜产业园区

西瓜产业园位于三支渠村一组和十组，与杭锦后旗隔河相望，迎宾大道、新固察线、团结渠在村内穿过。村庄交通便利，水源充足，是乌拉特后旗对外交流的重要窗口。西瓜产业园规模为1000亩，亩产约8000斤，主要种植品种为大红金城5号。

三支渠村成立了西瓜产业种植合作社，采用“村+合作社+贫困户”模式发展产业。通过出台绿色食品西瓜生产操作规程，确保生产的西瓜符合绿色食品的要求，将三支渠西瓜打造成为乌拉特后旗优秀农产

品，逐步入天赋河套品牌序列，生产西瓜可远销北京、天津、山东等城市。

2） 菁菁牧场产业园区

菁菁牧场产业园区位于乌拉特后旗巴音宝力格镇友联村一社。目前园区已建成配套办公区、生活区、大型饲料库、饲料加工车间。其中共拥有 51 座棚圈，每棚 3300 平米，饲养羊 800 只；采食区和自由活动区 2200 平方米，并配有 800 平米太阳能标准化暖棚、饲料储备库 4200 平米。养殖园区主要以饲养二狼山白绒山羊为主，每年可饲养育肥出栏肉羊 2 批次以上，年产出商品羊 10 万只。现园区养殖肉羊、种羊共 4 万只，养殖项目已完成投资 3000 万元。

菁菁牧场产业园区沿着农牧业产业一体化的方向发展，将致力于打造“菁菁牧场”品牌产品，提高农牧业产业化经营水平，把分散养殖经营的千家万户带动起来进入专业化、规模化生产，实现农牧民及贫困户收入快速增长。地方、企业、农牧民及贫困户共同增效、共同发展、共同繁荣，为农牧业产业化结构调整做出更多更大的贡献。

3） 团结村有机小麦种植产业园区

有机小麦种植产业园区位于团结村五社，种植规模为 240 亩，预计可年产小麦 96 吨，并采取麦后复种大白菜的方式，产业园区可实现年产 1440 吨。园区内建立筹集资金建设一座石磨面粉加工厂，可实现年产面粉 150 吨左右，全年可实现盈利 60 余万元，可带动就业 200 余人次。

产业园区的建设使团结村集中连片流转 240 亩土地。其中包含贫困户 3 户 6 人土地 20 亩，贫困户可获得每亩土地流转金 500 元，分

红约 600 元。村集体将拿出总收益的 10%用于帮扶全村 31 户贫困户，可实现贫困户每户二次增收 500 元以上。项目的实施不仅能壮大团结村的集体经济，更是带动周边贫困户持续增收摆脱贫困。

4） 东升村长山药种植产业园区

长山药种植产业园区位于东升村，试行种植 50 亩。产业园区通过“资源整合，区域联动"打造高附加值产业链的一种新产业新模式。采取“双保模式”来创新求效，脱贫富民，种植品种为铁杆长山药，粗棒长山药和康宝长山药。 三种长山药均为有机肥加富硒肥种植，预计生产“富硒有机长山药”15 万多斤，并将通过多集道、多平台、多模式销往包头、呼市、北京、湖北、四川等地。

通过实施该项目，东升村新增集体经济纯收入 8 万元，带动贫困户 4 户 5 人实现就业，使人均纯收入增加 1500 元。产业园区的建设有效地推动经济发展，加速农民致富奔小康的进程，并通过观摩、学习等途径，对当地农民产生巨大的示范带动作用，提高科学种植能力。

（2） 呼和温都尔镇

1） 大树湾村农业产业园区

大树湾村“党建+绿色农业扶贫产业园”是呼和镇重点打造的“农区一体三园”之一，园区包括设施农业产业园、绿色小麦种植、农副产品交易市场、“沙盖耧”面粉加工厂等四大产业。

设施农业产业园：目前，全村共建设大棚 123 座，每座大棚年纯收入达 9000 多元，实现了甜瓜产业规模化经营。

绿色小麦种植：大树湾村党支部积极引导农户扩大绿色小麦种植规模，2019 年种植小麦 1700 余亩。其按照优质绿色标准和“四控行

动”种植要求，全面停止施用高毒高残留农药，大力推广绿色防控和统防统治技术。同时采取增施有机肥、秸秆还田、种植绿肥还田等技术，降低产量对化肥的依赖程度，确保农产品迈向绿色有机高端发展方向。

农副产品交易市场：农副产品交易市场占地 2000 平米，主要进行瓜果、蔬菜、葵花、小麦、玉米等农产品供销交易，年平均交易量达 3000 吨。

“沙盖耧”面粉加工厂：大树湾村计划将闲置旧学校改建为面粉加工厂，现已注册“大树湾沙盖耧面粉”商标。预计项目投产后可日产面粉 15000 斤，不仅每年带来 30 多万元的集体经济收入，有效解决本村及周边村社农产品销售难题，还将进一步发展壮大绿色农业品牌。

2） 那仁乌布尔嘎查旅游文化产业园区

旅游文化产业园区位于那仁乌布尔嘎查，该产业园区总占地 6600 平米，现有那仁乌布尔食品有限公司、那仁乌布尔牧业有限公司、鸿欣生态养殖场、匈奴城旅游景区、高阙塞牧家乐等 5 家成规模企业和个体。产业园本着以“镇、村、企、户”共建发展模式，将一、二、三产业融合发展，努力打造一个集有机循环养殖业、乳畜产品深加工、生态旅游休闲及产、供、销为一体的现代综合示范园。

那仁乌布尔嘎查牧游融合发展产业园通过就业增收、入股分红增收和帮带销售产品增收三种方式增加贫困户的收入。产业园的建设实施，对帮助贫困户脱贫、带动农牧民增收和发展壮大村集体经济都具有重要意义。

（3） 巴音前达门苏木

1） 乌力吉图嘎查扶贫产业园区

乌力吉图嘎查扶贫产业园区项目 2019 年 7 月购买种畜 333 只，每只市场价格 900 元，按每只 1200 元出售预计收益 10 万元，除去人工、饲草料开支纯收入可达到 5 万元。该产业园区建设条件相对完备，具备规模化养殖的条件。巴音前达门种畜场有棚圈 400 平米、活动场所 1000 平米以及人工授精站一处；合作社办公室面积 108 平米，冷库 80 平米，风干羊肉室 50 平米，3 座养殖棚圈 2000 平米；嘎查集体草场面积约 30000 多亩草场；集体苜蓿种植地 70 亩。

扶贫产业区的建设可带动嘎查扶贫户 4 户 12 人，通过集体经济方式增收，还可以提供就业岗位，使得贫困户脱贫后能够有稳定的收入来源。也可通过集体经济收入作为牧民产业发展的基础公基金和嘎查产业发展的基础根基。该产业园区的建设进一步调整牧区和牧业产业结构，推广标准化、良种化、规模化养殖生产，有效增加贫困村人均收入和解决劳动力过剩问题具有重大的现实意义。

2） 巴音高勒嘎查 1000 亩饲草料基地

巴音高勒嘎查饲草料种植基地毗邻巴音高勒水库旁边，地势平坦、土层有机质含量较高，通过集中连片扩建后种植优质苜蓿草，形成种植基地。饲草料基地的建设可改善本辖区乃至友邻嘎查牧民的饲草料供应短缺问题，极大的提高了牧民的抵御自然灾害能力。

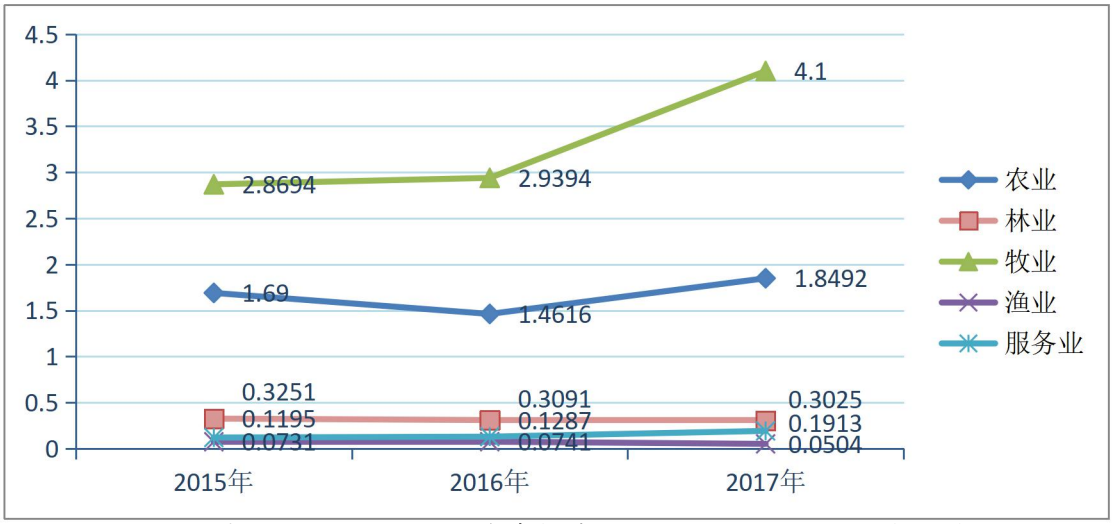
巴音高勒饲草料种植项目建设规模为 100 亩，实施后每年可生产两季优质苜蓿草累计产量 300 吨。按每亩苜蓿草市场价 1500 元/吨计算一年收入可达到 45 万元。优质苜蓿草的生产可解决巴音高勒嘎查

部分牧户的冬季饲草料问题，还可减少牧户购买饲草料拉运成本及供应紧缺等问题。饲草料种植基地的建成充分解决贫困户的剩余劳动力转移就业及人均纯收入的提高，为项目区的贫困户大力发展畜牧发展打下坚实的基础从而使扶贫实效得到最大值。

3. 扶贫产业开发效益

针对乌拉特后旗农牧产业开发效益普遍较低的问题，各苏木镇将加大对高质高效特色产业开发力度。着力提高特色产业开发效益 ，使之成为促进农业持续增效、带动农牧民的重要引擎。

2017 年农林牧渔业总产值 6.4939 亿元，农业 18492 万元、林业 3025 万元、渔业 504.18、农林牧渔服务业 1912.8 万元。农牧业作为乌拉特后旗扶重点扶贫产业，近几年总产值稳步提高，农牧业开发效益增长显著，尤其是牧业增长速率较快。农牧产业开发增加农民收入，不仅带动了贫困户快速脱贫，还促进了乌拉特后旗农牧地区经济发展，显示出良好的经济效益。



图表 18 2015——2017 年乌拉特后旗农牧林渔业总产值（亿元）

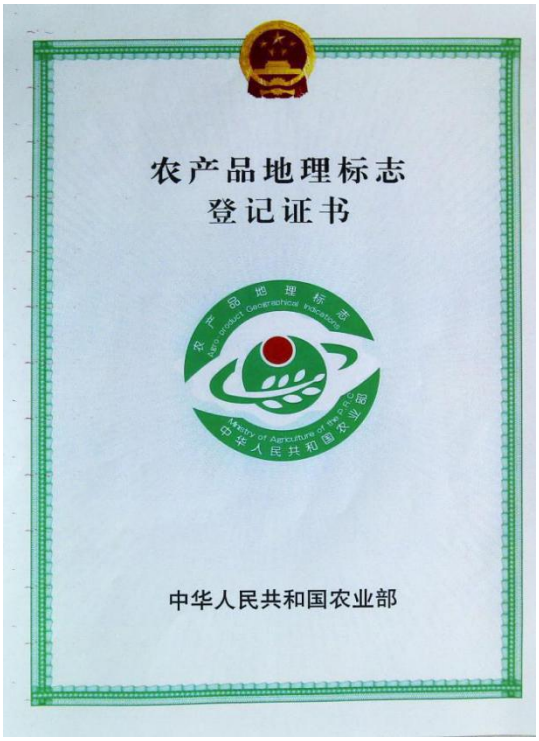
4. 科技创新和推广

乌拉特后旗农业技术水平不断增强。建成1000平米智能温室；建立一处市级万亩科技园区，推广14项增产增效防控技术；绿色防控面积达到8万亩以上；新建新品种农作物示范园区400亩。主要措施：一是农技推广呈多样性。种植业重点推广玉米宽覆膜、一穴双株高密度栽培、水肥一体化、土壤深松旋耕、农作物病虫害绿色防控等14项高产高效技术。二是园区带动作用日益明显。科技园区建设中通过节本增效、技术转化等措施，辐射面积10万亩。三是智慧农牧业进展顺利。加强与中科院物联网中心合作，以智慧农牧业大数据平台建设为依托，制定乌拉特后山羊区域品牌和标准，完成乌拉特区域品牌标准的制定和8大品牌的开发。四是推进测土配方项目。完成300个土样取土化验、田间肥效试验、建立施肥指标体系、配方信息发布、修正完善肥料配方及县域测土配方施肥系统。

5. 品牌建设

2017年乌拉特后旗“三品一标”认证产品5个，无公害农产品基地达6.7万亩、无公害认证产品23个，全国绿色食品标准基地认证11万亩，绿色食品基地达6.7万亩，绿色食品认证产品3个。二狼山白绒山羊和苏尼特羊顺利通过国家有机认证，乌拉特后旗戈壁红驼、二狼山白绒羊、肉苁蓉已顺利通过国家认监委地理标志评审核准。

图表 19　“戈壁红驼”国家地理认证标志





现阶段，乌拉特后旗扶贫产品品牌名气小，由于市场定位不精准和品牌宣传不到位，以及企业对品牌建设认识不足，对品牌的保护力度不够，导致在日趋激烈的品牌竞争中处于弱势地位，甚至在品牌竞争中被挤出。乌拉特后旗可依托得天独厚的农牧业资源，以建设绿色农畜产品生产加工输出基地为目标，全力提高贫困地区扶贫产品的质量和市场竞争力，加快扶贫产品品牌的建设力度，大力发展绿色特色农牧业，着力提高农牧业发展质量，形成较有影响力的农牧产品品牌及商标。品牌扶贫可以借助品牌战略提升贫困地区产品的产业价值，提高产业的品牌化程度，增加农牧产品的附加值，提高当地贫困户收益。

四. 扶贫产业发展态势分析

1. 优势与劣势

（1）. 优势

1）.区位优势明显

乌拉特后旗位于蒙古国南戈壁省、阿拉善盟、新疆、乌海市、包头市等地区的中心位置，是西部地区的资源居中点，地处中蒙经济区和呼包鄂城市群的外缘，南距巴彦淖尔市市府所在地临河区 50 公里。是“一带一路”战略发展和西部大开发战略发展的结合部，具有优越的区位优势。乌拉特后旗可依托区位优势和周边地区辐射带动作用，打造地区特色农牧产业，将区位优势转化为产业优势，带动全旗贫困区经济发展。

2）.产业资源丰富

乌拉特后旗地域辽阔，地形多样。巍巍阴山横贯东西，南守 16 万亩狭长肥沃的秀美粮川，北开 3650 万亩如茵牧场，形成了典型的南粮北牧自然格局。乌拉特后旗牧场资源得天独厚，有着发展畜牧业的天然优势。 “二狼山”白绒山羊和戈壁红驼是国内外珍稀畜种。乌拉特后旗地形地貌复杂，特殊的地形构造蕴含了丰富的自然资源，旗域内共有野生植物 63 科，289 属、430 种。乌拉特后旗地处中温带，属高原大陆性气候，主要特点是：冬季寒冷干燥风沙多，夏季干旱降雨少，日照强烈，蒸发量大，对甜瓜、中草药等特色作物生长非常有利，为特色产业发展提供了独特的条件。

3）.农牧业发展基础良好

2017 年农林牧渔业总产值 6.4939 亿元，全旗农业播种面积 19.2 万亩，其中粮食作物播种面积为 13.8 万亩，经济作物播种面积为 4.5 万亩，全旗粮食总产量为 8.9 万吨。全旗牲畜存栏总头数 51.7 万头只，全年肉类总产量 6667 吨。乌拉特后旗农牧业产值逐年增长，粮食综

合生产能力稳步提升。落实设施农业 950 亩，完成 805 亩，建成 1000 平米智能温室。 二狼山白绒山羊和苏尼特羊顺利通过国家有机认证。乌拉特后旗戈壁红驼、二狼山白绒羊、肉苁蓉已顺利通过国家认监委地理标志评审核准，形成当地特色品牌。2018 年乌拉特后旗进一步落实畜牧良种补贴项目，从发展和保护地方优良畜种实际出发，深入推进改良配种、良种补贴、二狼山白绒羊保种工程，为乌拉特后旗特色和优良畜种的发展奠定坚实基础。

（2）.劣势

1）.扶贫产业未形成规模

乌拉特后旗虽然初步形成了主导产业雏形，但产业覆盖力度不够，产业布局零星分散，产业链条建设滞后，没有真正形成规模。并且旗域内产业龙头企业少、规模小，已有的龙头企业、从业人员素质和管理水平低，市场开拓能力弱，辐射带动作用有限。目前，特色农牧产品加工业都存在发展滞后，产业链条短，附加值低等问题。农牧产品加工仍然以原材料的初级加工为主，扶贫产业收入在贫困群众收入比重占的较低。

2）.品牌影响力较弱

乌拉特后旗绿色农畜产品标准化基地建设相对滞后，专业化水平较低。近年来除乌拉特后旗菁菁牧场有限公司、内蒙古绿兆源食品有限责任公司、乌拉特后旗常福记油脂专业合作社外，大部分农畜企业没有专业化、标准化原料生产基地。致使农牧业产业化水平较低，对农牧业标准化和品牌化发展产生较大的影响。乌拉特后旗有部分农畜

产品虽然被评为驰名商标，也获得了 “三品一标”认证，但由于市场定位不精准和品牌宣传不到位，导致无法得到消费者的认可和支持。

3）.电商基础设施落后

乌拉特后旗现缺少专业化的农村电商，由于地区经济、城镇经济发展不平衡等原因，农村生活水平相对落后，农村与城市的信息化基础设施发展还存在着较大的差距。乌拉特后旗虽然地域广阔，互联网基础设施薄弱，农村物流体系不完善，尤其是后山地区嘎查村分布分散，交通可达性较差。道路造成物流在配送方面出现了难题，导致农牧产品向外销售不方便。乌拉特后旗具有优质的农牧业产品，需要电子商务减少农牧产品流通环节，缩短流通链。

4）.旅游配套设施不完善

近几年，乌拉特后旗政府对旅游开发的重视程度明显增强，但是由于乌拉特后旗乡村旅游起步较晚，旅游公共投入不足，旅游基础设施相对滞后，食、住、行、游、购、娱等服务设施未能全方位配套。整体上看景区内旅游资源单调，没有吸引力 。具体表现在：旅游景区内缺乏娱乐设施，娱乐项目单调；景区景点附近特色饭店和风味小吃少且档次低；景区附近的商务型酒店屈指可数。有些景区虽然环境优美，令人向往（如玛瑙湖），由于尚未完全开发，通入景区的道路设施尚未完善，可进入性差。有些景区虽独具特色，引人注目（如匈奴城），但由于在后山地区远离生活区，周边餐饮与住宿等配套设施不能满足需求。因此，旅游产品整体质量水平不高，服务比较单一。

5）.科技支撑体系不健全

全旗产业发展的科技支撑体系还不健全，缺乏高水平的科研技术人员、科研机构。农民在种植业、养殖业等产业发展过程中遇到的有些问题得不到及时解决。农产品的升级换代滞后，新的种植、养殖、加工技术得不到及时推广运用。农业科技推广机构和各类社会化服务组织的联合协作不够，新技术推广服务方式创新不多，科技推广服务的深度和广度还远远满足不了农民的实际需要。

2. 机遇与挑战

（1）.机遇

1）.实施乡村振兴战略时期

乡村振兴战略着眼于从根本上解决农民、农村、农业“三农”问题，促进城乡社会平衡发展和乡村充分发展。通过农业和乡村优先发展，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴之势。这与精准扶贫具有一致的目标，都致力于实现农民“居者有其屋”、生活富裕、乡村产业发展。而贫困人口的脱贫事关民生福祉大计， 解决乡村的贫困问题是乡村振兴的根本。

依托乡村振兴战略，坚持农村优先发展的原则，以及消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕的本质要求。乌拉特后旗可将脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接，把产业扶贫作为主攻方向，以消除贫困人口为目标，因地制宜培育特色产业。提高贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，增强自我发展能力。针对没有劳动能力的贫困户积极探索资产收益型扶贫；在培育特色种养殖业、农畜产品加工业方面加大力度；在延伸产业链条和壮大龙头企业、专业合作社方面下功夫，建立与贫困人口增收紧密的利益联结机制。

2）.实施西部大开发战略时期

西部大开发战略的目的是把东部沿海地区的剩余经济发展能力，用以提高西部地区的经济和社会发展水平、巩固国防。加快中西部地区发展，对于扩大内需，推动国民经济持续增长，促进各地区经济协调发展，最终实现共同富裕，加强民族团结，维护社会稳定和巩固边防，具有十分重要的意义。乌拉特后旗应抓住西部大开发的机遇，以资源优势为依托，开创全面发展，稳定推进的良好势头，从而带动旗域内贫困人口增产增收，实现乌拉特后旗经济发展和脱贫攻坚的“双赢”。

3）.实施一带一路战略时期

“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称，2013 年 9 月和 10 月由中国国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的合作倡议。依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

乌拉特后旗与蒙古国南戈壁省相邻，可借助“一带一路”的发展机遇，与蒙古国加强合作，将乌拉特后旗的优质产品通过合作销售出去，加强与蒙古国的农牧产品进出口贸易便利化。进一步带动产业发展，推动经济增长，使乌拉特后旗成为内蒙古向北开放的重要窗口。

（2）.挑战

1）.保护草原生态环境与发展畜牧业的矛盾

由于草原生态系统长期遭到破坏，引发的自然灾害逐年增多，乌拉特后旗旗委、政府高度重视林业生态建设，提出了以“改善生态”为首的经济建设指导方针，实施“生态立旗”战略。进行适度的收缩，系统实施生态移民工程，并实施退牧休牧，还林还草战略，但退牧休牧致使后山地区肉羊数量逐渐减少，羊肉产量下降。2018 年羊肉产量 5495 吨，同比下降 7%，保护生态环境对畜牧业的产量带来了一定的影响。

2）.市场变化带来的威胁

由于全球经济一体化形成了比较统一的市场化趋势。国外农畜产品“市场准入”后，对农业生产资料生产、销售市场带来冲击。国外进口的农牧产品价格便宜，如美国小麦每吨价格比本地小麦低 400 元左右。价格竞争会导致本地农牧产品价格下降，使种养殖规模减少，随之而来的是化肥、牧草等农牧业生产资料的用量减少。生产企业生产萎缩，流通领域销量下降，可能会产生一种恶性循环，影响乌拉特后旗农牧产业的发展。面对市场变化带来的威胁，乌拉特后旗可加大农牧业结构调整力度。要按照适应市场需求、改善品质、发展特色、形成规模、提高效益的思路，搞好农牧业内部结构调整。

3）.疫病疫情带来的威胁

乌拉特后旗是以传统畜牧业为主的农牧业综合旗县，农牧业种养殖规模较大，容易受到自然灾害与疫情疫病带来的威胁。乌拉特后旗畜禽调运交易频繁，导致增加发生严重疫情的风险，并且随着旗域内畜牧业生产规模和生产密度的不断扩大，也可能增加畜禽感染病原的机会。疫病疫情的发生可直接影响到乌拉特后旗农牧产品的产出量，

进而影响到农牧企业的原料采购数量，致使企业的生产加工能力难以稳定。面对疫病疫情带来的威胁，乌拉特后旗应完善强制免疫的政策和措施。明确免疫责任主体，推行程序免疫，规范当地农业植物疫情防治工作，确保畜禽群体免疫抗体合格率达到国家规定，逐步建立强制免疫退出机制。 并提高外来动物疫病和潜在农业植物有害疫情的风险防范能力，减少动植物疫情疫病影响带来的损失。

第二章 总体思路

一. 指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届三中全会以及中央扶贫开发工作会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。认真贯彻脱贫攻坚“核心是精准、关键在落实，确保可持续”的工作思想，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。乌拉特后旗坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，坚持精准帮扶与区域整体开发有机结合。以社会主义政治制度为根本保障，不断创新体制机制，充分发挥政府、市场和社会协同作用，充分调动贫困地区干部群众的内生动力。大力推进实施一批脱贫攻坚工程，加快破解贫困地区区域发展瓶颈制约，立足贫困地区农牧业资源禀赋，以促进农牧民增收为主线，以产业脱贫为目标，以改革创新为动力，加大贫困地区产业扶持和生态补偿力度。突出龙头企业、合作社等新型经营主体的示范带动，注重产业扶贫布局与培育“一村一品”特色产业基地建设相结合，形成产业优势、产品优势，加快推进贫困地区农牧业发展方式转变。增强产业发展对农牧民增收致富的支撑能力，促进全旗一二三产业融合互动，全面提升贫困地区农牧业产业发展水平，不断拓展农牧业产业增效、农牧民增收空间，加快全旗贫困地区脱贫致富奔小康的步伐，确保与全国同步进入全面小康社会。

二. 基本原则

1. 政府主导，分级负责

旗政府把扶贫开发纳入全旗经济社会发展战略与总体规划，做好扶贫方针政策、资金与人力调配等重大决策，组织领导扶贫开发具体

实施；苏木镇要全力以赴抓好落实，把扶贫开发项目与资金落实到贫困农户、驻村干部。严格实行扶贫开发目标管理责任制、综合考核评价制和责任追究制，组织实施好扶贫开发各项工作。

2. 因地制宜，分类指导

立足当地条件、资源状况和气候特点，因地制宜地选择效益好、见效快、覆盖面广能带动贫困农户致富的农牧主导产业。科学客观分析产业现状，找准发展重点和突破口，做大做强扶贫产业。根据不同产业发展类别和风险程度，按照贫困户自身条件和脱贫需求，选择不同的带贫机制，不搞“一刀切”。坚持“到村到户”，建立起扶贫产业与贫困人口增收的利益直接联结机制。已有的农牧产业，继续扩大产业规模，完善产业链，构建产业发展体系。正在培育的产业，注重技术培训和市场开拓。

3. 突出重点，整体推进

全面精准脱贫重点抓产业整体规划和推进，发挥农牧业主导产业的支撑和带动作用，在摸清贫困人口分布和贫困成因的基础上，突出重点抓好小麦、中草药、果蔬、牛、羊、马、骆驼、旅游等主导产业，以产业项目为重点，推进脱贫致富。应坚持把产业扶贫作为治本之策和重中之重，确保覆盖全旗贫困人口 393 户、859 人。

4. 科学扶贫，创新驱动

坚持准确分析致贫原因，制定精准扶贫措施，因人因户施策，做到靶向瞄准，科学扶贫。创新扶贫开发思路，创新利益联结机制和党建扶贫工作机制，把脱贫基点放在发展上，把发展基点放在创新上，依托与中科院物联网研究中心合作引入的“大数据+智慧农牧业”发

展模式，推动农牧业供给侧结构性改革。依靠创新驱动脱贫成效，达到科学治贫、精准脱贫、有效扶贫的目的。

5. 自力更生，帮扶为辅

在实施精准扶贫，帮助贫困村、扶贫对象的同时，加强引导，更新观念，充分调动贫困地区、扶贫对象的主动性和创造性。尊重扶贫对象的主体地位，提高其脱贫愿望，激活其内生动力，立足自身努力，加快实现脱贫致富，推动经济社会发展。

三. 编制依据

1. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
2. 《“十三五”脱贫攻坚规划》（国发〔2016〕64 号）
3. 《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》（中发〔2011〕10 号）
4. 《国务院扶贫办、农业部、国家林业局、国家旅游局关于集中连片特殊困难地区产业扶贫规划编制工作的指导意见》（国开办发〔2012〕93 号）
5. 《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚的决定》（中发〔2013〕34 号）
6. 《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》（中办发〔2013〕25 号）
7. 《中国农村扶贫开发纲要（2011~2020 年）》（中发〔2011〕10 号文件）

8. 《国务院关于进一步促进内蒙古自治区经济社会又快又好发展的若干意见》（国发〔2011〕21 号）
9. 《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
10. 《内蒙古自治区产业化扶贫项目管理暂行办法》（内扶组发〔2007〕1 号）
11. 《巴彦淖尔市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
12. 《巴彦淖尔市脱贫攻坚战行动方案（2018 年-2020 年）》（巴党发〔2018〕7 号）
13. 《巴彦淖尔市农牧业绿色发展规划》
14. 《乌拉特后旗城市总体规划（2015—2030 年）》

四. 规划期限和目标

1. 规划期限

本次规划分为三年实施，规划期限为 2019-2021 年。

2. 规划目标

（1）. 总体目标

根据前后山农牧业资源优势、区域特点、产业基础，加快推进农业结构战略调整，着力构建具有乌拉特后旗特色的现代农牧业产业体系，培育一批区域特征鲜明的专业嘎查村。产业实施优先以贫困村为主，最大限度覆盖贫困村、贫困户，实现龙头企业、合作社带动，一村一品，致力农村产业脱贫。按照“资金跟着穷人走、穷人跟着能人走、能人跟着产业项目走、产业项目跟着市场走”的“四跟四走”路径，紧盯贫困人口，选准特色产业、创新经营机制、尊重市场规律，通过产业实施，力争在 2020 年带动全旗 393 户、859 人的贫困人口

脱贫，实现全旗90%以上贫困人口能通过产业实现脱贫致富。至2021年全面实现农村产业振兴。

（2）.阶段目标

至2019年底，实现每个贫困村有扶贫产业，完善扶贫产业基础配套设施，建成适合贫困地区发展实际的产业体系。

至2020年底，实现贫困人口产业全覆盖，贫困人口都能直接或间接参与到农业产业扶贫项目中来。农业产业基础设施得到夯实，形成一批农业产业发展基地和龙头企业。推动扶贫产业提质升级，全面带动贫困人口脱贫致富。

至2021年底，实现村村有产业，使每个村集体经济有稳定收入。继续巩固产业扶贫成果，防止贫困户再度返贫，由产业扶贫向产业振兴转变。

第三章 扶贫产业建设任务

一. 扶贫产业选择和布局

作为第一产业以传统畜牧业为主的农牧业综合旗县，近年来，乌拉特后旗依托得天独厚的天然有机牧场、良好的畜牧业基础资源以及“戈壁红驼”、“二狼山白绒山羊”等优质畜产品资源，深入推进农牧业供给侧结构性改革，加快提高农牧业发展质量，农牧业基础不断夯实，三农三牧水平显著提升，积累了丰富经验，为实施产业扶贫的发展奠定了坚实基础。

2017 年全旗总播面积稳定在 19.2 万亩，粮食总产量稳定在 8.9 万吨左右。十三五以来，乌拉特后旗落实设施农业 2000 亩，设施农业利用率达到 95%；全旗机耕面积达到 16.9 万亩，机播面积达到 16 万亩，机收面积达到 14 万亩，机耕率达 96%、机播率达 91%，机收率达到 80%；累计建成高标准节能温室 1200 亩，露地蔬菜生产基地 2.2 万亩，有效保障城乡居民四季蔬菜供应。畜牧业集约化程度不断增强，新改扩建规模化养殖场 28 个，首农 5000 头奶牛养殖项目基本完工，牲畜饲养量达 127 万头、只，牲畜存栏达 62.62 万头、只。

乌拉特后旗扶贫产业众多，以种植业、养殖业、农产品加工业、乡村旅游业为主。从乌拉特后旗的实际情况来看，虽然贫困人口基数小，但贫困户的自主脱贫能力低。大部分贫困人口分布在前山地区。本规划充分考虑上述因素，力求产业的安排能够覆盖绝大部分贫困人口。从近年来乌拉特后旗产业扶贫项目实施情况来看，种植业、养殖业对扶贫的贡献较为明显，发展特色种植业、养殖业仍然是产业扶贫的首选。根据《农业部关于加大贫困地区项目资金倾斜支持力度促进特色产业精准扶贫的意见》（农计发〔2016〕94 号）及乌拉特后旗

的实际情况，本规划选择种植业、养殖业、生产加工业、旅游业作为产业精准扶贫规划的主导产业。

扶贫产业布局按照集中连片、分步实施、整体推进的总原则，因地制宜、突出重点，加强乌拉特后旗农牧业产业布局的统筹协调，形成布局合理、科学的产业结构。形成以巴音宝力格镇、乌盖苏木、呼和温都尔镇为核心的小麦、果蔬、特色种植产业区，以潮格温都尔镇、获各琦苏木、巴音前达门苏木为核心的畜牧产业区。

二. 重点建设任务

1. 种植业

（1）. 小麦种植

1）. 巴音宝力格镇

团结村（贫困村）：实施千亩优质小麦种植及石磨加工项目。由团结村众鑫种植专业合作社在五社和二社集中流转土地 240 亩，辐射带动周边种植 1000 亩小麦， 并建设石磨面粉加工厂，创建绿色优质河套特色品牌。项目建设主要内容

项目建设主要内容：

小麦种植：流转土地 240 亩，集中进行土地整理，形成标准化田块，种植优质小麦 240 亩，可产出小麦 96 吨。

麦后西兰花种植：为提高土地利用率，7 月份小麦收割后，开展麦后西兰花种植，共 100 亩，可产出西兰花 100 吨。

麦后大白菜种植：为提高土地利用率，7 月份小麦收割后，开展麦后大白菜种植，共 140 亩，可产出大白菜 840 吨。

建设石磨面粉加工厂：团结村五社南营子建设石磨面粉加工厂一座，征地 16.3 亩。建设彩钢结构厂房 800 平方米，库房 1000 平方米，办公室、宿舍、餐厅、洽谈室共计 300 平方米。建设砖砌院墙 400 米，院内硬化 2000 平方米。购置生产设备，包括石磨机组 2 台，封装设备 1 套，小型钢磨机组 1 套，配套附属设施、办公设施、五防（防水、防火、防鼠、防潮、防虫）设备等。

总投资 415 万。其中：帮扶企业落实帮扶资金 36 万元、帮扶责任单位筹资 15 万元左右、村集体自筹 4 万元、银行贷款 180 万元、申请财政扶贫资金 180 万元。

受益群众 179 户 521 人，其中贫困户 31 户 72 人。

蒙汉村：依托伊利特面粉加工厂，在蒙汉村建设千亩有机小麦种植基地。预计投入资金 100 万元左右。其中帮扶企业筹资 50 万元、集体自筹 30 万元、申请财政扶贫资金 20 万元。

（2）.果蔬种植

1）. 巴音宝力格镇

三支渠村：实施甜西瓜种植园项目，实施地位于三支渠一社、十社，由“三支渠西瓜种植专业合作社”组织 11 户种植大户，每户出资 2-5 万元，示范带动种植 1000 亩甜西瓜种植，注册“三支渠甜西瓜”商标。现已配套水电设施，正在实施上级配套滴灌项目，实现节水控肥目标。建设彩钢房场库一座、打井 6 眼。

总投资预算 150 万元。其中：入股农户自筹 20—50 万元、银行贷款 50 万元、争取农牧和科技局、水利局和财政局扶贫项目资金 50 万元左右。带动 210 户 606 人发展，其中扶贫户 13 户 26 人。

东升村（贫困村）：实施“党员+贫困户”拱棚果蔬种植示范基地建设项目，建设地点位于东升四社。发挥党员徐丽荣种植合作社示范带动作用，采取“集体+合作社+贫困户”模式，有效利用21栋拱棚，鼓励支持农户2000元租赁一栋拱棚，参与合作经济组织发展大棚蔬菜和特色水果采摘项目。可实行两茬复种，头茬种薄皮西瓜，每个拱棚纯收入在4000—4500元，然后复种豆角、柿子、青椒等蔬菜，收入在5000元左右，共计实现每户每个拱棚年增收入9500—10000元。

总投资25万元。争取财政扶贫项目资金。能够带动160户430人发展，其中贫困户84户163人。

2）．乌盖苏木

巴音淖尔嘎查：实施蔬菜大棚项目，新建28座温室大棚。预计投资80万元，集体自筹5万元，其中申请旗级扶贫配套75万元。

巴音乌拉嘎查：实施蔬菜大棚项目，新建10座温室大棚。预计投入资金32.9万元，其中嘎查集体自筹5万元、申请旗级扶贫配套资金27.9万元。

和丰村：实施蔬菜大棚项目，新建18座蔬菜大棚，预计投入资金66.9万元，其中集体自筹5万元、申请旗级扶贫配套资金61.9万元。修建水泥路共计总长285米，预计投入资金17.2万元，申请旗级扶贫配套资金17.2万，该项目总投资为84.1万元。

巴音塔拉嘎查：实施蔬菜大棚项目，修建水泥路共计总长172米，预计投入资金11万元，其中申请旗级扶贫配套资金11万元。新建11座蔬菜大棚，预计投入资金66万元，其中申请少数民族发展资金项目20万元、党建引领产业发展项目5万元、农牧和科技局设施

农业补贴 5.5 万元，申请旗级扶贫配套资金 35.5 万元，项目总投资为 77 万元。

3）. 呼和温都尔镇

大树湾村：建设大棚设施，新建大棚 8 座。争取财政投入资金 16 万元。

红旗村：建设大棚设施，利用红旗牧社集体土地，建设种植大棚 40 座。预计总投资 80 万元。

（3）.牧草种植

1）.呼和温都尔镇

依托圣牧高科草业公司，在广林村、西补隆嘎查开展有机牧草示范种植，打造有机牧草种植基地，同时带动有机养殖业发展，打造有机品牌。

广林村：建设牧草种植基地项目，建设规模为 1000 亩。申请财政扶贫资金补助 50 万元。

西补隆嘎查：建设牧草种植基地项目，建设规模为 1000 亩。预计项目总投资 50 万元，申请财政扶贫资金补助 50 万元。

2）.巴音前达门苏木

巴音高勒嘎查：实施苜蓿草种植项目，集体草库伦基地 1000 亩，年产量可达 800 吨。受益牧户 43 户 110 人，贫困户 6 户 12 人，人均增收 800 元，实现贫困群众脱贫致富目标。

项目总投资 23 万元，申请财政扶贫资金补助 23 万元。

（4）.特色种植

1）.巴音宝力格镇

五支渠村：实施百亩林果景观带和林下经济种植集体经济发展项目，建设地点位于五支渠三社、六社、七社沿固察线东侧300亩林果种植带。利用固察线东侧500亩（已征未用300亩和周边流转200亩），采取“村集体+公司+农户”模式，集中种植林果和紫花苜蓿，推广发展林下经济。由专业绿化公司统一承包10年，每亩每年租金500元，前三年由政府补贴租金，第4年开始绿化公司每年向村集体支付15万元承包费，作为集体资金发展集体经济，到期，村集体经济可增收105万。

预算前三年投资75万元，争取农牧业专项扶持资金。能够带动130户450人发展，其中贫困户25户，63人。

东升村（贫困村）：实施铁杆山药托管试点种植项目，建设地点位于东升六社，东升六社流转土地200亩，配套建设保鲜库1座。采取“村集体+能人+贫困户+群众”的模式，以“集资认领、入股分红、托管经营、统一销售”的方式，种植铁杆山药，预计年户均收入4000元左右。

总投资预算200万元。其中：农民集资50万元、争取财政扶贫资金150万元。铁杆山药托管试点种植项目可带动150户460人发展，其中贫困户84户、163人。

2）.乌盖苏木

巴音乌拉嘎查：实施特色种植肉苁蓉项目，人工种植500亩肉苁蓉，共计投入资金74万元，其中申请旗级扶贫配套资金74万元。

3）.呼和温都尔镇

乌兰哈少嘎查：建设中药材种植基地项目，利用地理环境优势和土壤性质，发展仿野生黑枸杞、连翘等特色种植产业。建设规模为500亩，申请旗级扶贫配套资金50万元。

那仁乌布尔嘎查：建设蒙古扁桃种植示范基地项目，建设基地面积300亩，共计投入资金50万元，申请旗级扶贫配套资金50万元。

4）.潮格温都尔镇

西尼乌素嘎查：实施肉苁蓉鲜食片产品高技术示范项目、梭梭苁蓉保护培育基地产业项目。 “年精深加工100吨肉苁蓉鲜食片产品高技术示范项目”符合现行产业政策和地方发展规划。项目建设封育设施围栏50万元，籽种苗木培育80万元，建设保护站150万元，其他设备20万元等。总投资申项目资金300万元，其中自筹资金50万元、银行贷款100万元、集体自筹50万元、申请旗级扶贫配套资金100万元。

2. 养殖业

（1）.苏尼特羊养殖

1）.巴音宝力格镇

建设实施“南繁北育”河套绿色苏尼特羊集体畜养殖基地（浩日格嘎查、朱斯木尔嘎查、那仁乌拉嘎查、宝力格嘎查、乌兰嘎查）。巴音宝力格镇后山5个嘎查联合组建“乌拉特后旗苏尼特羊集体养殖专业合作社”，实施南繁北育集体养殖项目。计划由所属牧民每户自愿捐助3—5只1岁以上基础羊，起初组建400只山羊，驴、牛、驼不等的集体畜规模养殖基地。冬春季租赁山前养殖棚圈保羔繁育，夏秋季后山草场采取传统放牧加补饲的养殖方式，既保持苏尼特羊的特

色品质，又保证接羔保羔成活率。还将申请三标认证，与全旗大数据平台联网销售，在不断壮大嘎查集体扶贫产业项目的同时，实现经济效益和社会效益双丰收。预算总投资 50 万元。（山前棚圈租赁费、人工工资、饲草料及倒盘运费等）申请财政扶贫项目资金和农牧业专项扶持资金 50 万元。集体畜养殖可带动 119 户 476 人发展。

2）.潮格温都尔镇

乌兰敖包嘎查：养殖基础设施建设项目，项目包含羊圈、标准化饲草棚、草料房、青储窖、饲养管理房、总投资 65 万元。资金来源主要包括：国家和自治区级财政扶贫资金，盟市、旗县（市区）配套资金、整合的专项资金等。

韩乌拉嘎查：养殖基础设施建设项目，项目包括棚圈、库房、饲料地灌溉设施建设，旧队部修缮工程。韩乌拉嘎查现有集体牲畜 310 只，集体草场 16997 亩， 饲料地 200 亩，草场补贴款 42492.5 元。2018 底嘎查开会讨论研究决定在原嘎查旧队部实施基础设施建设项目，建设标准化棚圈 200 ㎡，围墙 60m、标准化饲草棚 300 ㎡、饲料地喷灌及管道机械设备、旧队部房屋维修及修缮。共需资金 35.7 万元。

查干敖包嘎查：建设苏尼特羊养殖场项目。嘎查集体养羊，计划购买基础母羊 300 只，每只市场价格约 1000 元，合计 30 万元，资金来源包括：国家和自治区级财政扶贫资金，盟市、旗县（市、区）配套资金、整合的专项资金等。项目将带动贫困户 2 户， 6 人经济发展。

3）.巴音前达门苏木

乌力吉图嘎查：建设苏尼特羊养殖场项目。本项目计划建设标准化苏尼特羊养殖场一处，苏尼特种公羊场一处、饲料地一处，利用30000多亩集体草场面积。并计划购买基础母羊300只，每只市场价格1000元，合计30万元，项目建设后将覆盖牧户50户200人左右。项目总投资30万元，资金来源主要包括：国家和自治区级财政扶贫资金，盟市、旗县配套资金、整合的专项资金。

苏布日格嘎查：建设苏尼特羊养殖场项目。嘎查集体养羊，计划购买基础母羊300只，每只市场价格1000元，合计30万元，覆盖牧户44户125人左右。本项目全部建设任务需要投入资金30万元，资金来源包括：国家和自治区级财政扶贫资金，盟市、旗县（市、区）配套资金、整合的专项资金等。

4）.获各琦苏木

毕力其尔嘎查：建设苏尼特羊养殖场项目。通过实施该项目，毕力其尔嘎查新增产值3-5万元，贫困户人均纯收入增加700-1000元。计划购集体基础母畜300只，每只1000元，申请财政扶贫资金30万元。项目的建设可有效的推动经济发展，加速牧民致富奔小康的进程，并通过观摩、学习等途径对当地的牧民产生巨大的示范带动作用，提高科学种养能力。

（2）.二狼山白绒山羊养殖

1）.乌盖苏木

金门嘎查：二狼山绒山羊养殖项目。依据《乌盖苏木金门嘎查集体经济发展实施方案》收购品种优良的二狼山绒山羊基础母羊500只和种公羊4只。利用集体牧场，聘用有丰富牧业生产经验的人员，采

取传统放牧加补饲的养殖方式进行养殖。收购牲畜资金共需 50 万元。基础设施配套建设需要 38.6 万元（住房一处 100 ㎡，造价 130000 元；仓房一处 20 ㎡，造价 18000 元；围栏简易棚圈一处 300 ㎡，造价 12500 元；标准化暖棚一处 150 ㎡，造价 90000 元；标准化饲草棚一处 150 ㎡，造价 75000 元；机井及配套设施，造价 60000 元。）。项目共需申请财政扶贫资金 88.6 万元。

呼和嘎查：二狼山绒山羊养殖项目。养殖场道路实施改善，修建水泥路共计总长 720 米，预计投入资金 28.3 万元。其中申请旗级扶贫配套资金 28.3 万元。

2）.呼和温都尔镇

呼和温都尔嘎查：实施二狼山白绒山羊养殖项目。依托“二狼山白绒山羊”保种工程，积极培育本嘎查保种户，不断提升绒山羊品质和社会影响力，做好品牌创建这篇文章。项目计划购买二狼山白绒山羊 300 只以上，共需申请旗级扶贫配套资金 30 万元。

查干温都尔嘎查：实施二狼山白绒山羊养殖项目。建立一处集体二狼山白绒山羊示范基地。结合本嘎查种公羊基地，通过项目资金、牧户提留入股等形式，建立查干温都尔嘎查集体二狼山白绒山羊示范基地，做大做强集体种公羊基地建设。优化发展种公羊畜群，提升品质、壮大经济。初步养殖规模 300 只以上，共需申请旗级扶贫配套资金 30 万元。

3）.潮格温都尔镇

在潮格温都尔镇的宝日布嘎查、哈日朝鲁嘎查实施二狼山绒山羊养殖项目。每个嘎查初步养殖规模为300只以上。预计投资共需60万元。带动贫困户6户，贫困人口14人。

4）.获各琦苏木

在获各琦苏木的萨如拉嘎查、巴拉乌拉嘎查和满都拉嘎查实施二狼山绒山羊养殖项目。初步养殖规模每个嘎查300只以上。预计投资共90万元。带动贫困户3户， 7人。

5）.巴音前达门苏木

在巴音前达门苏木的哈拉图嘎查、巴音满达呼嘎查和巴音查干嘎查实施二狼山绒山羊养殖项目。初步养殖规模每个嘎查300只以上。预计投资共90万元。项目建成后可带动贫困户1户， 2人。

（3）.肉牛养殖

1）.呼和温都尔镇

西补隆嘎查：依托“北京首农”公司在呼和温都尔镇西补隆嘎查培育建设集体肉牛养殖基地，采取多种形式发展肉牛产业。初步养殖规模为30头，总投资约30万元。

2）.获各琦苏木

查干高勒嘎查：实施肉牛养殖项目。通过实施该项目，查干高勒嘎查新增产值3-5万元，贫困户人均纯收入增加700-1000元。购集体肉牛30头，每只10000元，共计30万元。

宝力格嘎查：实施肉牛养殖项目。嘎查拥有红草、冬青、梭梭等多种优势珍稀植被，还建有三处草库伦、一处水库、一处饲料地。项

目实施后将新增年产值 3-5 万元，贫困户人均纯收入增加 700-1000 元。购集体肉牛 30 头，每只 10000 元，共计 30 万元。

（4）.骆驼养殖

1）.潮格温都尔镇

巴音努如嘎查：实施戈壁红驼养殖项目。发展集体骆驼养殖，购进戈壁红驼 30 峰，每峰一万元。预计投资 30 万元。

2）.获各琦苏木

前达门嘎查：实施戈壁红驼养殖项目。发展集体骆驼养殖，购进戈壁红驼 30 峰，每峰一万元。预计投资 30 万元。

3）.巴音前达门苏木

在阿布日勒图嘎查和巴音呼热嘎查实施戈壁红驼养殖项目。发展集体骆驼养殖，每个嘎查购进戈壁红驼 30 峰，每峰一万元。预计投资 60 万元。项目建设将带动贫困户 1 户，贫困人口 3 人。

（5）.马养殖

呼和温都尔嘎查：扶持马产业项目，培育发展马产业和开发马产品，增加牧户和集体收入。依托宝日马协会及马种特点，通过“集体+合作社（协会）+牧户”的方式，培育发展特色马产业（宝日马）和马产品开发利用。利用现有条件，嘎查与马匹养殖合作社共同开发马产品市场，嘎查集体注资、牧民入股达到共同发展的目的。

发展集体畜禽，壮大集体经济。通过购买、向牧户提留或折股提留等形式，发展集体畜群，增加集体收入。项目计划购买 30 匹，预计总投资约 30 万元。

（6）.蛋鸡养殖

巴音宝力格镇东升村（贫困村）：实施升羽专业养殖合作社蛋鸡养殖项目。建设地点位于东升六社，由东升村集体组建的“乌拉特后旗升羽养殖专业合作社”牵头，利用东升六社集体土地 20 亩，建设规模 2 万只的蛋鸡养殖项目。预算年总利润 190 万元左右，人均年增收 3000 元以上。项目建设地通讯畅通、电力充裕，环境容量大，项目区饲草料原料充足，建设条件优越，是建立良种场的理想场所。

本项目计划建设蛋鸡鸡舍 2 栋，每栋为 900 平方米；集蛋分级包装车间 450 平方米；有机肥加工车间 450 平方米；参观车间 50 平方米；饲料加工车间 75 平方米；雏鸡培育车间 360 平方米；仓库 300 平方米；并购置 3 吨拌料机 2 台、全自动喂料机 2 台、鸡笼 1400 个、自动清粪机 2 台、监控 15 个、配送车 1 辆、水空调 12 台。总投资预算 630 万元。其中：企业融资 275 万元、银行贷款 175 万元、村民自筹 80 万元、申请扶贫项目资金资助 100 万元。该项目的建设将带动 160 户 430 人发展，其中贫困户 84 户、贫困人口 163 人。

（7）.特色养殖

1）.巴音宝力格镇

团结村（贫困村）：实施花蕊特色养殖农家乐餐饮旅游项目。扶持大学生创业，发展天鹅、地蹼、大鹅等特色养殖，开设蒙古包牧家乐，带动发展旅游业。同时，养殖专业户以免费向贫困户每户提供 20 只基础苗种，出栏后以订单形式回购，帮助贫困户发展特色养殖业的同时扩大合作社规模，促进旅游发展。项目计划购鹅 3000 只，总投资约 30 万，其中集体自筹 20 万元、申请扶贫项目资金 10 万元。

部分资金将用于完善圈舍，购置专业孵化设备、消毒设备，以及前期养殖技术培训指导等，受益村民 20 户。

2）.呼和温都尔镇

乌兰哈少嘎查：实施“三笨鸡”养殖和餐饮项目。把乌兰哈少嘎查“三笨鸡”（即笨锅、笨鸡、笨老婆）这个经典绿色品牌打出去，从而提高经济收入。项目计划养殖笨鸡 3000 只，共申请扶贫资金 30 万元。

3. 生产加工业

加大对龙头企业的培育和扶持，促进农牧产业相关的龙头企业做大做强，带动形成一批知名的乌拉特后旗农牧产品品牌。优化服务环境，创新政企协作机制。通过整合、提升，支持企业联合争创中国名牌、驰名商标、内蒙古名牌、有机产品、绿色食品、地理标识产品和国际质量管理标准，全面打响乌拉特后旗特色品牌，增强企业实力。引导农牧业企业引进先进技术、实施技术改造和技术创新，重点支持小麦、肉类加工及深加工，加强企业人才引进、技术、管理，全面提高龙头企业的实力和竞争力。

（1）.巴音宝力格镇团结村（贫困村）绿兆源“扶贫车间”创建项目

对土地精耕细作，实施两茬种植。小麦收割后统一复种西蓝花、白菜、芋头，收获后与乌拉特后旗绿兆源食品有限公司订单销售，制作酱菜。同时优先聘用贫困户在企业季节性打工，增加贫困户工资性收入，打造扶贫车间。扶贫资金入股企业 100.5 万元，其中银行贷款 50 万元、申请扶贫项目资金 50.5 万元，受益群众 43 户 67 人。

（2）.巴音宝力格镇团结村（贫困村）常福记油脂专业合作社资产收益项目

合作社以市场价优先收购农户葵花、粗粮加工食用油，同时吸纳贫困户到合作社打工，增加工资性收入。扶贫资金入股合作社 12.32 万元。预计年人均增收 7247 元左右，受益群众 5 户 17 人。

（3）.呼和温都尔镇大树湾村（贫困村）小型面粉加工厂

计划投入 60 万元将闲置旧学校改建成小型面粉加工厂，直供周边城镇和企业，预计年收入可达到 15—20 万元。

（4）.潮格温都尔镇镇区戈壁玛瑙手工制作项目

本项目建设地点位于乌拉特后旗潮格温都尔镇，占地 8800 平米。2018 年 9 月初开始建设，拟分三期完成。总投资 200 万元。年销售额 20 万元左右，利润 5 万元左右。本项目顺利实施后，将带动就业人数，进城务工的农牧民可以到合作社打工、学习技术，提高经济收入，改善生活水平，帮助贫困牧民脱贫致富。

项目以戈壁玛瑙手工合作社+基地+销售店的方式，采用“非遗+扶贫”的形式，免费培训、免费入驻免费展示，帮助贫困牧民脱贫致富，取得较好的社会效益，同时为他们创造的产品打开销售渠道，取得较好的经济效益。

该项目总投资约 200 万元。一期工程改扩建厂房，购置设备，原料，创办了“民族手工艺创新创业孵化基地”资金将由合作社自筹 80 万元。创办呼和浩特天元商厦蒙古城店、包头赛汗塔拉城中草原赛游城店，创办中国首家沙嘎博物馆，乌拉特后旗民俗博物馆等二期三期工程将申请旗级扶贫配套资金 120 万元。

（5）.潮格温都尔镇镇区畜牧产品分割车间扩建

乌拉特后旗游牧畜产品专业合作社申请组建发展扶贫产业资金。计划扩建规模500平方米，在原厂址扩建，开展“三品一标”认证管控，依靠优良品质做支持。与全旗大数据平台联网销售，在不断壮大集体扶贫产业项目的同时，还可以带动40人左右的就业岗位，实现经济效益和社会效益双丰收。预计项目总投资150万元，资金来源为申请财政扶贫资金、农牧业专项资金、组织部重点扶持发展壮大集体经济资金等。

4. 旅游业

通过财政资金投入，整治村庄环境，开发景区景点，开辟乡村旅游业，发展农家乐，带动贫困户融入旅游产业链，实现脱贫致富。创建旅游特色乡镇1个（潮格温都尔镇），重点帮扶嘎查村6个（那仁乌布尔嘎查、乌兰敖包嘎查、西日淖尔嘎查、富海嘎查、乌宝力格嘎查、三支渠村、巴音满都呼嘎查），创建旅游精品嘎查村2个（西日淖尔嘎查、那仁乌布尔嘎查），通过培育一批美誉度高的旅游产品及项目带动的综合产业区，夯实旅游扶贫产业格局。

（1）.“农家乐/牧家乐”项目

1）.巴音宝力格镇

友联村：可发展“微田园”庭院经济种植项目。项目实施地位于友联三社，以集体统一管理、分户独立经营的模式，精选20户具备条件的农户，发展农家乐和庭院经济种植项目。由村集体申请项目资金，按需分配种植户，从第4年起连续5年每户每年向村集体交付1万元项目实施和管理费用，5年后村集体经济增收100万元，同时带

动农户实现增收致富，总投入约 40 万。计划申请财政扶贫和旅游发展项目资金，该项目的建设将带动 53 户 192 人发展，其中贫困户 5 户 8 人。

2）.呼和温都尔镇

那仁乌布尔嘎查：依托高阙塞和匈奴城旅游资源，发展旅游服务产业和牧家乐、牧家游等民俗体验游和餐饮业，初步计划建设牧家乐 3 处，总投资约 30 万元。

阿日其图嘎查：发展“牧家游、牧家乐”民俗体验游项目，初步计划建设牧家乐 3 处，申请旗级扶贫配套资金 30 万元。

查干温都尔嘎查：“牧家游、牧家乐”民俗体验游项目，发展“牧家游、牧家乐”民俗体验游和餐饮业。成立组织机构、设定路线和游玩项目，开展牧家一日体验游，增加集体和牧户收入。初步计划建设牧家乐 3 处，申请旗级扶贫配套资金 30 万元。

（2）.旅游基地项目

1）.呼和温都尔镇

广林村：可建设生态休闲农庄。以休闲农业展示为主，包括时蔬采摘、水上乐园、民俗体验、摄影采风、国学教育、拓展训练等项目，全方位展示现代农业与观光业的深度融合。打造国学教育基地，乌拉特后旗摄影采风基地、乌拉特后旗电商平台示范基地、乌拉特后旗传统养生基地，乌拉特后旗生态农业示范基地、乌拉特后旗农耕文化传承基地六大基地。计划投资 1060 万元，其中业主融资 500 万元、银行贷款 400 万元、集体自筹 60 万元、申请旗级扶贫配套资金 100 万元。

西补隆嘎查：建设民俗和休闲养生基地。依托农户、永明海、林木等资源优势，打造西补隆嘎查特色民宿和养生休闲基地。计划投资500万元，其中业主融资300万元、银行贷款100万元、集体自筹50万元、申请旗级扶贫配套资金50万元。

乌兰哈少嘎查：特色产业链项目建设。发展集餐饮、住宿、旅游、观光、汽车修理等为一体的特色产业链。该项目计划投资500万元，其中业主融资150万元、银行贷款100万元、集体自筹200万元、申请旗级扶贫配套资金50万元。

那仁乌布尔嘎查：建设民族特色食品加工及旅游文化基地。项目以乌拉特后旗深厚的历史文化底蕴为基础，以现代化的旅游基础设施为载体，最终打造集民族特色食品、休闲娱乐、旅游接待于一体的民族特色食品加工及旅游文化基地。计划投入500万元，其中业主融资150万元、银行贷款200万元、集体自筹100万元、申请旗级扶贫配套资金50万元。

2）.潮格温都尔镇

西日淖尔嘎查：旅游产业园项目建设。将该景点作为全旗第一个乡村旅游示范村来培育，采取旅游合作社+旅游扶贫产业园+集体经济+牧民+贫困户的模式，发展乡村旅游，进一步推进旅游扶贫工作。

建设内容为产业园内的硬件基础设施和公共文化设施。

硬件设施：游客咨询休息室、景区大门修建提标、景区围栏、水冲厕所、景点标识导览牌、停车场，景区道路沿线生态修复和环境整治。增设游客观看表演看台、驼文化、马文化运动区、赛马场及饲草棚，蒙古包店铺（农畜产品、记念品售卖）。

公共文化设施：制作主题民俗文化雕塑、经幡景观引道、飞马祈福道、勒勒车小交通工具、祭祀文化展示区场地修整，搭建还原蒙古人家生产生活的体验包。产业园区内增设茶吧、奶吧、射箭场、赛马场、驼球、民俗文化传习基地等内容。组建骑行迎宾队、演艺团队，编排民间民俗表演（如摔跤、制作奶食品）、演艺项目，增加羊民俗文化内容，制作并配套智慧语音讲解。聘请旅游专业指导员对产业园内各项目服务人员进行不定期的培训。

建设所需资金，采取争取扶贫资金和其它资金共同筹集，计划投入 115.7 万元，其中银行贷款 50 万元、集体自筹 15.7 万元、申请旗级扶贫配套资金 50 万元。

5. 扶贫产业相关配套建设（产业园）

（1）.呼和温都尔镇红旗村农贸物流中心

建成农贸物流中心，打造以红旗村农贸市场为中心的周边地区农资产品集散、收购及旅游、观光、餐饮为一体的服务中心。计划投入 360 万元，其中，引资 150 万元、银行贷款 100 万元、集体自筹 60 万元、申请旗级扶贫配套资金 50 万元。

（2）.潮格温都尔镇镇区活畜交易市场扩建

计划组建牧业服务队、建立信息化平台、改进驼肉罐头产品工艺、建设储备冷库 25 ㎡。预计总投资 195 万元，其中引资 80 万元、合作社自筹 95 万元、申请扶贫资金配套 20 元。

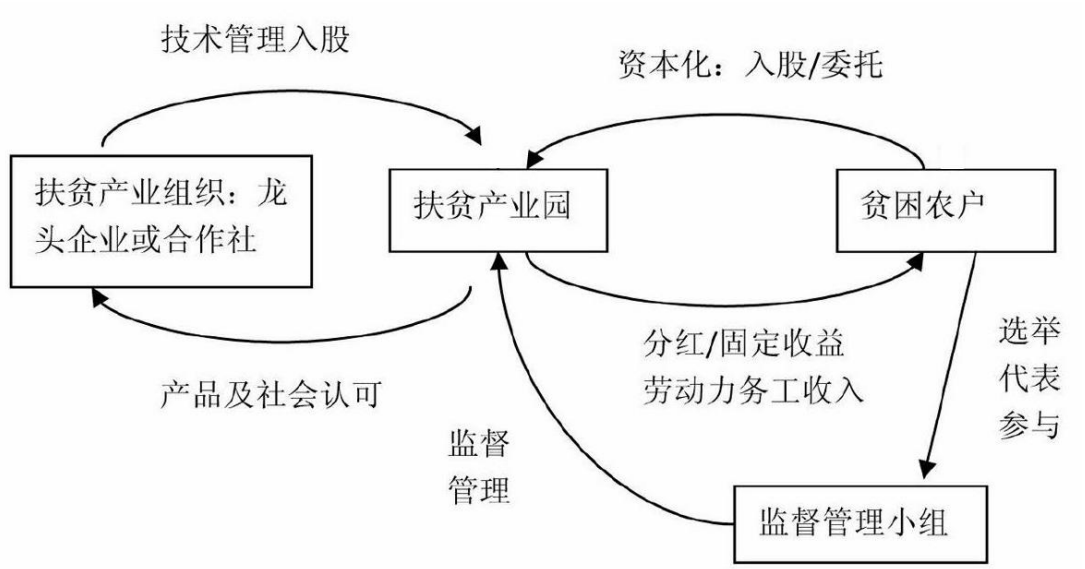
（3）.巴音前达门苏木巴音哈哨嘎查饲草料储备库

在巴音哈哨嘎查建设饲草料储备库。新建 1000 ㎡饲草料储备库，近年来干旱导致草畜不平衡的矛盾凸显，草地超载过牧加重，造成天

然草场大面积的急剧退化，在此背景下，为了能缓解草畜矛盾和过牧草场压力，建设饲草料储备库项目，以此缓解暂时的饲草料调运、储存压力。本项目总投资预计 60 万元，将带动贫困户 10 户 19 人做好产业发展。

三. 扶贫产业利益关联机制

依托乌拉特后旗的农牧产业发展条件，把农牧产品作为发展的原材料；把加工或者销售企业作为发展的龙头；将科技作为发展的重要支撑；将市场经济作为发展导向，打造带有地方特色的拳头产品。进而形成支柱产业，建设发展生产基地，借此紧密团结广大农牧贫困户，实现脱贫。通过产业扶贫，政府、农户和龙头企业几个主体之间形成利益共同体，共同肩负责任和享有利益，所带来的成效将呈现“三赢”的局面：对政府而言，提升组织策划、执行落地的能力，增强民众满意度；对龙头企业而言，帮助其创收盈利；农牧户脱贫致富，提高收入。借由利益共同体关系所衍生与发挥效力的利益关联机制。



图表 20 利益关联机制示意图

本次规划建议乌拉特后旗在实施产品扶贫时采用以下扶贫产业的利益关联模式：

1. “公司+合作社+贫困户”模式

通过采用“公司+合作社+贫困户”经营模式，扶贫措施精准到户到人。重点依托龙头企业、专业合作组织带动，为贫困户提供技术、加工、销售等服务，带动贫困户建设种植、养殖生产基地。优先安排贫困户短期免费培训，并在生产基地管理、农产品加工及厂区建设等方面优先安排就业，企业在当地工价基础上，按上浮一定比例的工资付给劳动报酬，同时按市场价上浮一定比例的价格进行贫困农牧户的农牧产品收购。

大力倡导成立以龙头企业为主体，农业合作社、农户融为一体的产业化实体组织。本着“扶优、扶强、扶大”的原则，着力培育壮大一批起点高、规模大、带动力强的龙头企业，引导它们做好生产基地建设，提高生产规模。鼓励和引导龙头企业与基地和农户建立稳定的产销协作关系和多种形式的利益联结机制；扶持壮大龙头企业进一步做大做强；大力发展订单、合同农业，促进龙头企业与农户形成相对稳定的购销关系。以地方特色品牌为主，最大限度地发挥品牌优势，促进规模化经营。采取“园区+”模式，引进龙头企业参股经营，建农业产业园区，吸收贫困户入股。

2. “公司+农牧户（贫困户）”、“能人带农牧户（贫困户）”模式

以“公司+贫困农牧户”的产业化经营模式，带动贫困户从事养殖。由龙头企业发放种苗给贫困户，并签订代养合同。企业再以保底

价向贫困户回购；同时，在养殖的过程中，根据贫困户的需要，企业可为贫困户先行垫付基础设施建设、种苗、饲料等种养殖所需部分或全部资金，贫困户只需提供必要的启动资金和劳力，真正从源头做到精准扶贫。

采取公司+农牧户（贫困户）、能人带农牧户（贫困户），能人吸纳或租赁贫困户草场、果园、土地、房产等生产资料、资源合作参股，共同建设等形式。由政府规划，企业或能人牵头，市场化运作。引导、鼓励懂经营、善管理的企业、能人进行开发建设，根据需要吸纳或租赁贫困户的部分草场、果园、土地、房产等生产资源作价参股。经营业主返聘贫困户家中劳动力在经济实体中从事管理和生产，拓宽贫困户增收致富的渠道。鼓励和引导贫困户积极尝试“托管”、“托养”和“集中订购、分散养殖模式，形成利益链接机制，让贫困户成为龙头企业的主人，增强抵御风险的能力。

3. “老板＋农户＋村集体” 模式

探索种植基地“老板＋农户＋村集体”发展模式，采用老板投资建设种植基地，农户提供土地，村集体出资提供种苗，老板、农户、村集体各占70%、25%、5%的股份，实现三方互利共赢，利益机制分配合理，促进种植基地规模化规范化发展。

4. 建立风险救助机制

建立风险救助机制，积极开展农牧业保险，探索合理的保险形式，完善生产风险转移分摊机制，保护农牧民利益。在有条件的地区要积极探索建立和完善农牧业生产风险基金制度，积极引入农牧业商业保险，推动地方政府、农牧业部门和农牧民共同投保制度，不断扩大农

牧业保险种类和保险范围，对发生重、特大自然灾害的农牧户给予适当救助，增强农户信心和稳定扶贫产业规模。

四.扶贫产业产品营销策略

1. 加强储运及市场平台建设，完善扶贫产业基础配套

（1）.强化储运体系建设

强化储运体系基础能力，加快产地预选分级、加工配送、包装仓储等基础设施建设，发展新型物流体系。在主要产区，采取直采、直供、直销，扩大农企、农超对接等产销衔接方式；有条件的地区运用现代先进技术装备手段，建设具有集中采购和跨区域配送能力的冷链物流集散中心。

（2）.加大专业市场建设

加强各苏木镇农贸集贸市场建设，改善苏木镇农贸集贸市场条件，完善苏木镇农贸集贸市场功能。新建改建的产品批发交易市场主要建设在巴音宝力格镇及周边，改扩建苏木镇集贸市场主要选择贫困程度相对集中，且苏木镇原有农贸集贸市场条件差的苏木镇。

2. 打造乌拉特后旗知名品牌，积极融入天赋河套区域公用品牌

按照全市品牌建设“一盘棋”的要求，乌拉特后旗应抓住机遇，深入研究、真抓实干，把优质特色农畜产品推向高端市场，引领农牧业转型升级。

加大涉农涉牧企业扶持力度，提高企业品牌意识，加快完善农畜产品质量标准体系和产品可追溯体系，全力融入“天赋河套”品牌创建。积极推进“三品一标”申报。加大品牌培育力度，全力推动常福记油脂、

菁菁牧场、金朗泰农业、绿兆源食品、绿野食品、北疆游牧、亿利特面粉厂等企业的农畜产品使用“天赋河套”农产品区域公用品牌。



图表 21 巴彦淖尔市 “天赋河套”品牌

抓好品牌建设，组织保障是关键。在具体工作中，乌拉特后旗应全力以赴做好各类保障工作，让更多的优质农畜产品使用“天赋河套”品牌，引领农牧业发展。

一是加强组织领导。将融入“天赋河套”品牌工作纳入重要日程，成立领导小组，认真谋划，精心安排，明确发展目标，制定工作方案，推进措施落实。各相关部门通力协作，形成合力，构建“政府推动、部门联动、企业主动、社会互动”的良性互动格局，推动农牧业品牌建设。

二是加大扶持力度。建立品牌建设奖励机制，对获得“天赋河套”区域公用品牌、新获得地理标志证明商标等企业进行奖励，鼓励发展壮大。加大农业科技园区、专业合作社、家庭农牧场、龙头企业扶持力度，发挥带动引领作用，做大做强农畜产品品牌。

三是重视宣传推广。积极调动媒体资源，充分用好新媒体新技术，多角度全方位地宣传推介“天赋河套”品牌，提高关注度和影响力。积极参加各类展销会、推介会、博览会，让好品牌深入人心，提升产品知名度。

3. 做大做强农牧产业化龙头企业，带动扶贫产业发展

引导、支持大企业、大集团利用资本、技术、市场等资源与产业产区自然禀赋、劳动力等优势有机结合，输入现代生产要素和经营模

式，发展规模化、规范化、产业化生产经营，推动现代生产企业逐步成为市场供应主体，推动专业大户、家庭农场、合作社加快发展，实现从分散生产向组织化生产转变，进一步优化组织结构，提高产业化水平。针对常福记油脂、菁菁牧场、金朗泰农业、绿兆源食品、绿野食品、北疆游牧、亿利特面粉厂等重点骨干企业和有发展潜力的扶贫主导产品，加大扶持力度，做到培育一批、申报一批、发展一批、储备一批。建立“政府为主导、企业为主体、市场为导向、专家做指导、全社会参与”的工作机制，为融入“天赋河套”品牌提供强有力的支撑。建设农业大数据平台，不断延伸农牧业产业链和价值链，实现流通、消费领域再增值。要大力实施品牌培育工程，推动农畜产品由低端市场向高端市场迈进。要利用好乌兰布和沙区天然无污染的优势，进一步扩大沙产业试验示范基地，增加中草药材等特色产品种植面积，调整优化种植结构，争创沙产业全链条开发示范区，促进沙漠增绿、企业增效、农牧民增收。积极引导企业、合作社、农牧户参与，推荐影响大、效益好、辐射带动能力强的农畜产品申报使用“天赋河套”公用品牌，提升农畜产品附加值。

4. 加强农牧产品市场开拓建设，实现农超对接

整合品牌，大力发展产地专业合作社，建立全程质量检验、检测、监管、安全追溯体系，健全农资与市场信息服务体系；扶持各专业合作社发展，构建主产区的营销网络，实现农超对接。由帮扶企业设立特产专柜，为贫困农户的特色农产品解决销路，进入超市连锁，实现帮扶项目的持续增收。

5. 培育多元化产业融合主体，激发扶贫产业融合活力

引导农村经纪人、物流公司、营销大户、经济能人等中介组织在自愿互利的基础上形成联合经营体系，并把产、加、销各个环节、行

业组织连接起来，联合起来开拓市场，实现深购远销。加大产地批发市场和全国各大中型农产品专业市场营销网点等市场体系建设，强化营销机制创新，充分运用连锁超市经营、配送销售、网上交易等现代经营方式和手段，促进产销直挂。促进农牧业+旅游产业融合发展，支持蔬果种植农户或合作社发展果蔬采摘园，与乡村旅游深度融合，带动农户从事乡村旅游行业，促进一二三产业融合发展。

6. 实施“互联网+扶贫产业”战略，实现区域产销对接

实施“互联网+”行动计划，鼓励生产基地、原料供应商、生产企业、金融机构等各方面，整合资源，互联互通，实现区域产销对接、推动智慧型农牧业产业发展。积极打造电商运营平台，布局互联网+产业扶贫。依托“互联网+”平台，倡导“消费扶贫”理念，通过消费购买贫困地区农牧产品，带给贫困农民一份有尊严的收入。消费者以亲民价，购得生态好产品；贫困农户不再担忧销路、品牌、压价等问题，可以放下包袱专心生产，从而脱贫致富。这种双赢的模式既降低了产品销售的成本，又帮助了贫困户增收，还能够使社会人人都能参与扶贫事业。

（1）.深化乌拉特后旗电子商务产业园建设

目前乌拉特后旗电子商务产业园三个服务点都已初具规模；①乌拉特后旗绿色家畜产品电子商务试验示范基地由内蒙古西部绿色农牧业发展有限责任公司建设，在旗农牧和科技局附属楼建设400多平方米的展示厅。②内蒙古驼铃声声电子商务有限公司在石博城建设600平方米电子商务服务中心，目前已经开始招商③中科院物联网公司在蒙汉新村建设的乌拉特后旗智慧农牧业大数据中心已完成对指挥部的装修，接下来将指导农牧民进行安装APP系统。

这三家电商企业可整合乌拉特后旗优势资源、打造区域品牌，带动全旗电子商户共同发展。也可作为电商服务平台，为乌拉特后旗电子商户提供优质服务。

（2）.加强与国内主流电商产业扶贫的合作

在国家一系列产业扶贫政策出台的背景下，国内各大主流电商企业也纷纷加入农村精准扶贫的行列。如：京东实施了“互联网+立体扶贫战略”、苏宁提出了“电商顺风车构想”、拼多多开启了“从田间到餐桌模式”。主流电商的参与，促进了农民尤其是贫困农民增产增收，为精准扶贫产品提供了面向全国的平台。

目前，大型电商企业在网站已在显著位置建立扶贫专区，并与贫困地区政府部门、企业、农户等对接，对贫困地区特色优质产品（包括民俗、旅游等）给予流量支持、减免网店经营费用等优惠措施，打造贫困地区产品网络销售直通车，促进农民增收脱贫。乌拉特后旗产业扶贫产品应积极借助主流电商的平台优势，在全国范围内提升产品的影响力和知名度，为贫困地区的产品拓展更加广阔的销售市场。



图表 22　商务部电商企业扶贫专区

第四章 资金测算与筹措方案

一. 资金测算

1. 估算依据

以项目行业技术标准和典型设计为依据。核定种植业项目单位面积所需的种苗数量、物资投入量及整地、栽植、管护等工序用工量，测算出单位面积投资定额。对养殖业项目，核定单位数量种苗、饲料、圈舍等物资投入量及人工费用，测算出单位数量的投资定额。对工程项目的工程量和所需物资、劳力及设施机械进行估算，形成项目投资概算。

2. 投资估算及构成

《乌拉特后旗扶贫产业项目规划》共规划种植业、养殖业、生产加工业、旅游业及扶贫产业相关配套等产业扶贫专项，概算总投资_7493.12__万元，其中：种植业估算投资_1932_万元，养殖业估算投资1617.6_万元，生产加工业估算投资_522.82_万元，旅游业估算投资_2805.7___万元，扶贫产业相关配套估算投资_615_万元。具体投资估算及构成见下表。

本次规划分为三年实施，规划期限为2019—2021年。

总体目标：建立完整扶贫产业体系，全面带动贫困人口脱贫致富，最终实现由产业扶贫向产业振兴转变。

2019年实现贫困村有产业，完善扶贫产业基础配套设施，建立完整扶贫产业体系。

2020年实现贫困人口产业全覆盖，推动扶贫产业提质升级，全面带动贫困人口脱贫致富。

2021 年实现村村有产业，使每个村集体经济有稳定收入。继续巩固产业扶贫成果，防止贫困户再度返贫，由产业扶贫向产业振兴转变。

图表 23 2019 年投资估算及构成

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）
种植业	小麦种植	巴音宝力格镇	团结村（贫）	小麦种植及石磨加工	1000 亩	415
	果蔬种植	巴音宝力格镇	东升村（贫）	果蔬种植租赁大棚	21 座	25
		乌盖苏木	巴音淖尔嘎查	新建蔬菜大棚	28 座	80
		呼和温都尔镇	大树湾村	新建蔬菜大棚及道路配套	8 座	16
	特色种植	巴音宝力格镇	东升村（贫）	铁杆山药试点种植及配套保鲜库	200 亩	200
总计				——	——	736
养殖业	苏尼特羊养殖	潮格温都尔镇	乌兰敖包嘎查	养殖基础设施	配套建设	65
		巴音前达门苏木	乌力吉图嘎查	养殖场建设	300 只苏尼特羊	30
	二狼山白绒山羊养殖	获各琦苏木	巴拉乌拉嘎查	养殖基地建设	300 只	30
	蛋鸡养殖	巴音宝力格镇	东升村（贫）	蛋鸡养殖基地建设	2 万只	630
	特色养殖	巴音宝力格镇	团结村（贫）	天鹅、地蹼、大鹅养殖	3000 只	30
总计				——	——	785
生产加工业	绿兆源“扶贫蔬菜车间”	巴音宝力格镇	团结村（贫）	车间建设	一处	100.5
	常福记油脂合作社	巴音宝力格镇	团结村（贫）	粮油加工	一处	12.32
	面粉加工厂	呼和温都尔镇	大树湾村	建设面粉加工厂	一座	60
	畜牧产品分割车间	潮格温都尔镇	镇区	车间扩建	500 ㎡	150
总计				——	——	322.82
相关配套	农贸物流中心	呼和温都尔镇	红旗村	农贸物流中心建设	一处	360
	活畜交易市场	潮格温都尔镇	镇区	活畜交易市场建设	一处	195
	饲料储备库	巴音前达门苏木	巴音哈少嘎查	饲料储备库	1000 ㎡	60
总计				——	——	615

产业类型	建设地点	建设内容	建设规模	总投资（万元）
2019 年总投资				2458.82

图表 24 2020 年投资估算及构成

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）
种植业	小麦种植	巴音宝力格镇	蒙汉村	有机小麦种植	1000 亩	100
	果蔬种植	巴音宝力格镇	三支渠村	甜西瓜种植	1000 亩	150
		乌盖苏木	巴音乌拉嘎查	新建蔬菜大棚	10 座	32.9
			和丰村	新建蔬菜大棚及道路配套	18 座	84.1
		呼和温都尔镇	红旗村	新建大棚	40 座	80
	牧草种植	呼和温都尔镇	广林村	牧草种植基地	1000 亩	50
			西补隆嘎查	牧草种植基地	1000 亩	50
		巴音前达门苏木	巴音高勒嘎查	苜蓿草种植	1000 亩	23
	特色种植	巴音宝力格镇	五支渠村	林果种植	300 亩	75
		乌盖苏木	巴音塔拉嘎查	肉苁蓉种植	500 亩	74
		潮格温都尔镇	西尼乌素嘎查	梭梭苁蓉保护培育基地	年产一百吨	300
总计				——	——	1019
养殖业	苏尼特羊养殖	潮格温都尔镇	韩乌拉嘎查	养殖基础设施	配套建设	35.7
	二狼山白绒山羊养殖	乌盖苏木	呼和嘎查	养殖场配套道路改善	720 米	28.3
		获各琦苏木	满都啦嘎查	养殖基地建设	300 只	30
	肉牛养殖	呼和温都尔镇	西补隆嘎查	肉牛养殖基地	30 头	30
总计				——	——	124
生产加工业	戈壁玛瑙手工制作	潮格温都尔镇	镇区	民族手工艺创新创业孵化基地建设	用地 8800 ㎡	200
总计				——	——	200
旅游业	旅游基地	呼和温都尔镇	广林村	生态休闲农庄	一座	1060
			西补隆嘎查	民俗和休闲养生基地	一处	500
			乌兰哈少嘎查	特色产业链	一处	500
总计				——	——	2060
2020 年总投资				——	——	3403

图表 25 2021 年投资估算及构成

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）
种植业	果蔬种植	乌盖苏木	巴音塔拉嘎查	新建蔬菜大棚及道路配套	11 座	77
	特色种植	呼和温都尔镇	乌兰哈少嘎查	仿野生黑枸杞、连翘	500 亩	50
			那仁乌布尔嘎查	蒙古扁桃种植	300 亩	50
总计						177
养殖业	苏尼特羊养殖	巴音宝力格镇	后山 5 嘎查	集体畜养殖基地	400 只	50
		潮格温都尔镇	查干敖包	养殖基地建设	300 只	30
		巴音前达门苏木	苏布日格嘎查	养殖场建设	300 只	30
		获各琦苏木	毕力其尔嘎查	养殖场建设	300 只	30
	二狼山白绒山羊养殖	乌盖苏木	金门嘎查	养殖基地建设	500 只	88.6
		呼和温都尔镇	呼和温都尔嘎查	养殖基地建设	300 只以上	30
			查干温都尔嘎查	示范基地建设	300 只以上	30
		潮格温都尔镇	宝日布嘎查	养殖基地建设	300 只	30
			哈日朝鲁嘎查	养殖基地建设	300 只	30
		获各琦苏木	萨如拉嘎查	养殖基地建设	300 只	30
		巴音前达门苏木	哈拉图嘎查	养殖基地建设	300 只	30
			巴音满达呼嘎查	养殖基地建设	300 只	30
			巴音查干嘎查	养殖基地建设	300 只	30
	肉牛养殖	获各琦苏木	查干高勒嘎查	肉牛养殖基地	30 头	30
			宝力格嘎查	肉牛养殖基地	30 头	30
	骆驼养殖	潮格温都尔镇	巴音努如嘎查	骆驼养殖项目	30 峰	30
		获各琦苏木	前达门嘎查	骆驼养殖项目	30 峰	30
		巴音前达门苏木	阿布日勒图嘎查	骆驼养殖项目	30 峰	30
			巴音呼热嘎查	骆驼养殖项目	30 峰	30

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）
	马养殖	呼和温都尔镇	呼和温都尔嘎查	马产业开发	30 匹	30
	特色养殖	呼和温都尔镇	乌兰哈少嘎查	三笨鸡养殖	3000 只	30
总计						708.6
旅游业	农家乐/牧家乐	巴音宝力格镇	友联村	庭院经济种植项目	20 户	40
		呼和温都尔镇	那仁乌布尔嘎查	牧家乐	3 户	30
			阿日其图嘎查	牧家乐	3 户	30
			查干温都尔嘎查	牧家乐	3 户	30
	旅游基地	呼和温都尔镇	那仁乌布尔嘎查	民族文化旅游基地	一处	500
		潮格温都尔镇	西日淖尔嘎查	旅游产业园	一处	115.7
总计						745.7
2021 年总投资						1631.3

二. 筹措方案

规划所列项目建设总投资 7493.12 万元。按照建设主体、受益主体及是否具有经济效益的不同而不同，对于直接能产生经济效益的项目，如加工企业、物流、电商以建设主体自筹、贷款及商业融资为主。基础设施建设、贫困户贷款贴息、技术扶助、生产补贴、合作组织建设等以财政资金统筹为主体，引导金融资金和社会资金等各种资金参与。加大财政资金整合力度，整合农牧业、国土、林业、少数民族发展资金、上级专项扶贫资金，用于精准扶贫产业项目基础设施建设。

在农牧和科技局设立产业扶贫发展基金、用于支持涉农项目的建设和发展特色产业的补贴资金。大力实施扶贫小额信贷工程，鼓励有条件的苏木镇统筹资金建立风险补偿机制，对有发展意愿、有资金需求的贫困户实现“10 万元以内、三年期限、无担保、免抵押、全贴息”基准利率的信用贷款全覆盖。探索采取政府配股、农户自愿入股

为主的筹资方式，广泛吸收民间资本，再以小额信贷方式向贫困农户发放。

根据以上确定的原则，各项目投资各类投资分配渠道如下：

集体自筹资金 879.7 万元，占比 11.7%；

国家和地方财政拨款 3241.92 万元，占比 43.3%；

企业融资 1786.5 万元占比 23.8%；

申请银行贷款 1585 万元占比 21.2%；

图表 26 扶贫产业项目投资筹措方案

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）	资金来源			
							业主融资（万元）	银行贷款（万元）	集体/村民自筹（万元）	扶贫配套（万元）
种植业	小麦种植	巴音宝力格镇	团结村（贫）	小麦种植及石磨加工	1000 亩	415	51	180	4	180
			蒙汉村	有机小麦种植	1000 亩	100	50		30	20
	果蔬种植	巴音宝力格镇	三支渠村	甜西瓜种植	1000 亩	150		50	50	50
			东升村（贫）	果蔬种植租赁大棚	21 座	25				25
		乌盖苏木	巴音淖尔嘎查	新建蔬菜大棚	28 座	80			5	75
			巴音乌拉嘎查	新建蔬菜大棚	10 座	32.9			5	27.9
			和丰村	新建蔬菜大棚及道路配套	18 座	84.1			5	79.1
			巴音塔拉嘎查	新建蔬菜大棚及道路配套	11 座	77	30.5			46.5
		呼和温都尔镇	大树湾村	新建蔬菜大棚及道路配套	8 座	16				16
			红旗村	新建大棚	40 座	80				80

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）	资金来源			
							业主融资（万元）	银行贷款（万元）	集体/村民自筹（万元）	扶贫配套（万元）
	牧草种植	呼和温都尔镇	广林村	牧草种植基地	1000亩	50				50
			西补隆嘎查	牧草种植基地	1000亩	50				50
		巴音前达门苏木	巴音高勒嘎查	苜蓿草种植	1000亩	23				23
	特色种植	巴音宝力格镇	五支渠村	林果种植	300亩	75				75
			东升村（贫）	铁杆山药试点种植及配套保鲜库	200亩	200			50	150
		乌盖苏木	巴音塔拉嘎查	肉苁蓉种植	500亩	74				74
		呼和温都尔镇	乌兰哈少嘎查	仿野生黑枸杞、连翘	500亩	50				50
			那仁乌布尔嘎查	蒙古扁桃种植	300亩	50				50
		潮格温都尔镇	西尼乌素嘎查	梭梭苁蓉保护培育基地	年产一百吨	300	50	100	50	100
总计				——	——	1932	181.5	330	199	1221.5
养殖业	苏尼特羊养殖	巴音宝力格镇	后山5嘎查	集体畜养殖基地	400只山羊	50				50
		潮格温都尔镇	乌兰敖包嘎查	养殖基础设施	配套建设	65				65
			韩乌拉嘎查	养殖基础设施	配套建设	35.7				35.7
			查干敖包	养殖基地建设	300只	30				30
		巴音前达门苏木	乌力吉图嘎查	养殖场建设	300只苏尼特羊	30				30

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）	资金来源			
							业主融资（万元）	银行贷款（万元）	集体/村民自筹（万元）	扶贫配套（万元）
			苏布日格嘎查	养殖场建设	300只苏尼特羊	30				30
		获各琦苏木	毕力其尔嘎查	养殖场建设	300只苏尼特羊	30				30
	二狼山白绒山羊养殖	乌盖苏木	金门嘎查	养殖基地建设	500只	88.6				88.6
			呼和嘎查	养殖场配套道路改善	720米	28.3				28.3
		呼和温都尔镇	呼和温都尔嘎查	养殖基地建设	300只以上	30				30
			查干温都尔嘎查	示范基地建设	300只以上	30				30
		潮格温都尔镇	宝日布嘎查	养殖基地建设	300只	30				30
			哈日朝鲁嘎查	养殖基地建设	300只	30				30
		获各琦苏木	萨如拉嘎查	养殖基地建设	300只	30				30
			巴拉乌拉嘎查	养殖基地建设	300只	30				30
			满都啦嘎查	养殖基地建设	300只	30				30
		巴音前达门苏木	哈拉图嘎查	养殖基地建设	300只	30				30
			巴音满达呼嘎查	养殖基地建设	300只	30				30
			巴音查干	养殖基地建设	300只	30				30

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）	资金来源			
							业主融资（万元）	银行贷款（万元）	集体/村民自筹（万元）	扶贫配套（万元）
			嘎查							
	肉牛养殖	呼和温都尔镇	西补隆嘎查	肉牛养殖基地	30 头	30				30
		获各琦苏木	查干高勒嘎查	肉牛养殖基地	30 头	30				30
			宝力格嘎查	肉牛养殖基地	30 头	30				30
	骆驼养殖	潮格温都尔镇	巴音努如嘎查	骆驼养殖项目	30 峰	30				30
		获各琦苏木	前达门嘎查	骆驼养殖项目	30 峰	30				30
		巴音前达门苏木	阿布日勒图嘎查	骆驼养殖项目	30 峰	30				30
			巴音呼热嘎查	骆驼养殖项目	30 峰	30				30
	马养殖	呼和温都尔镇	呼和温都尔嘎查	马产业开发	30 匹	30				30
	蛋鸡养殖	巴音宝力格镇	东升村（贫）	蛋鸡养殖基地建设	2 万只	630	275	175	80	100
	特色养殖	巴音宝力格镇	团结村（贫）	天鹅、地蹼、大鹅养殖	3000 只	30			20	10
		呼和温都尔镇	乌兰哈少嘎查	三笨鸡养殖	3000 只	30				30
总计				——	——	1617.6	275	175	100	1067.6
生产加工业	绿兆源“扶贫蔬菜车	巴音宝力格镇	团结村（贫）	车间建设	一处	100.5		50		50.5

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）	资金来源			
							业主融资（万元）	银行贷款（万元）	集体/村民自筹（万元）	扶贫配套（万元）
	间”									
	常福记油脂合作社	巴音宝力格镇	团结村（贫）	粮油加工	一处	12.32				12.32
	面粉加工厂	呼和温都尔镇	大树湾村	建设面粉加工厂	一座	60				60
	戈壁玛瑙手工制作	潮格温都尔镇	镇区	民族手工艺创新创业孵化基地建设	用地8800㎡	200		80		120
	畜牧产品分割车间	潮格温都尔镇	镇区	车间扩建	500㎡	150				150
总计				——	——	522.82		130		392.82
旅游业	农家乐/牧家乐	巴音宝力格镇	友联村	庭院经济种植项目	20户	40				40
		呼和温都尔镇	那仁乌布尔嘎查	牧家乐	3户	30				30
			阿日其图嘎查	牧家乐	3户	30				30
			查干温都尔嘎查	牧家乐	3户	30				30
	旅游基地	呼和温都尔镇	广林村	生态休闲农庄	一座	1060	500	400	60	100
			西补隆嘎查	民俗和休闲养生基地	一处	500	300	100	50	50
			乌兰哈少嘎查	特色产业链	一处	500	150	100	200	50
			那仁乌布	民族文化旅游	一处	500	150	200	100	50

产业类型		建设地点		建设内容	建设规模	总投资（万元）	资金来源			
							业主融资（万元）	银行贷款（万元）	集体/村民自筹（万元）	扶贫配套（万元）
			尔嘎查	基地						
		潮格温都尔镇	西日淖尔嘎查	旅游产业园	一处	115.7		50	15.7	50
总计				——	——	2805.7	1100	850	425.7	430
相关配套	农贸物流中心	呼和温都尔镇	红旗村	农贸物流中心建设	一处	360	150	100	60	50
	活畜交易市场	潮格温都尔镇	镇区	活畜交易市场建设	一处	195	80		95	20
	饲料储备库	巴音前达门苏木	巴音哈少嘎查	饲料储备库	1000㎡	60				60
总计				——	——	615	230	100	155	130
总投资						7493.12	3343	3070	1604.4	6353.84
2019 年投资						2458.82	556	505	314	1083.82
2020 年投资						3403	1050	830	450	1073
2021 年投资						1631.3	180.5	250	115.7	1085.1

第五章 保障措施

一.政策保障

1. 土地支持政策

贫困地区用地要在坚持乌拉特后旗基本经营制度的基础上优先保障扶贫攻坚开发用地需要，保障区域发展农畜产品生产、加工业建设用地。在土地整理项目、基本农田建设及土地开发利用等方面，均应向贫困地区倾斜。在有条件的贫困地区，支持未利用地开发利用试点。制定建立城乡统一的土地市场监管体系和土地承包经营权流转市场的政策措施，完善土地价格形成和收益分配机制。推动土地资源合理配置，构建城乡统一的建设用地交易平台，统一土地交易价格、资源配置、监督管理，实现国有与集体建设用地“同价、同权”的目标。确保土地收益主要用于脱贫攻坚。通过规范土地流转行为，稳定土地承包经营权，建立健全土地流转的风险防范机制，推进农业产业化发展。结合国家已出台的土地优惠政策，根据乌拉特后旗实际情况，制定乌拉特后旗贫困地区开发用地的配套措施。

2. 金融支持政策

针对贫困地区区域发展和扶贫产业的不同要求，引导和鼓励金融机构创新金融产品和延伸服务网络，增加贫困地区有特色、有潜力产业的信贷投放力度。坚持目标精准、产业精准、政策精准、产品精准，落实有针对性的贷款期限、额度和利率。引导金融机构加大对贫困户、与贫困户建立利益联结机制的新型经营主体贷款支持力度。进一步降低贷款准入门槛，全力推动有劳动能力的贫困户通过产业扶持实现脱贫。

支持贫困地区与有关金融机构开展合作，积极引导小额贷款公司、担保公司和民间借贷规范发展，大力扶持发展村镇银行等新型农村金融机构，多渠道拓宽产业发展融资平台。对规模小、经营困难的农产品加工、销售企业进行资产重组，盘活企业闲置资产。

3. 科技支撑服务体系

建立科技创新推广激励机制，采取多种形式鼓励科技人员到生产一线指导贫困户进行科学生产经营管理。针对乌拉特后旗贫困地区扶贫产业生产实际，制定切实可行试验示范方案和内容，通过指导生产、答疑解难、科技培训，提高贫困户的生产经营能力和科学种田养殖水平，加快脱贫致富步伐。

优先向符合条件的贫困地区安排产业项目，引导劳动密集型产业向贫困地区转移，支持贫困地区资源合理开发利用，推动扶贫产业多元化发展。在推进产业扶贫过程中，根据各地不同的产业条件、贫困程度与致贫原因，明确产业化扶贫工作的重点、策略和措施，把产业化扶贫的规划目标转化为精准细致的扶贫分类指导方法。鼓励各地选择市场前景好、效益高，能够促进贫困户稳定脱贫致富的产业发展项目，走出一条符合乌拉特后旗贫困实际的产业扶贫新路子。

4. 农业保险政策

重视扶贫产业经营风险防范。通过完善流通体系、建立风险共担经营机制，加大政府引导和财政补贴力度，健全贫困地区保险服务网络，多渠道分散扶贫产业风险。

创新发展精准扶贫保险产品和服务，扩大乌拉特后旗农牧业保险覆盖范围，支持保险机构建立健全苏木乡镇、嘎查村两级保险服务体

系并鼓励贫困农户参保。并通过财政以奖代补等方式支持贫困地区发展特色农畜产品保险，有条件的地方可给予一定保费补贴。保险服务体系的建设将为乌拉特后旗农牧民发展产业撑起 “保护伞”，为精准扶贫“添砖加瓦”。

二. 宣传保障

为了进一步提高广大干部群众对精准扶贫政策的知晓率，乌拉特后旗结合实际，积极探索宣传新途径。创新宣传工作新方式，采取五项措施，全力抓好精准扶贫工作有关政策的宣传工作，开创扶贫攻坚宣传工作新局面。

1. 利用会议进行宣传

通过旗县组织召开的各种会议，广泛宣传精准扶贫政策，通过大力宣传，进一步提高各行业、各部门、社会力量积极参与扶贫攻坚行动的积极性和主动性，增加宣传的效果。

2. 制作宣传广告牌，书写标语

在国道、各通苏木镇公路等醒目路段，制作高标准、高质量的大型宣传牌，书写宣传标语。

3. 编写宣传资料

可编写发放乌拉特后旗扶贫建档立卡宣传单、精准扶贫学习手册、精准扶贫基础工作宣传单等。针对不同群体来宣传精准扶贫工作和农民致富技能。

4. 多媒体宣传

利用政府网站、电视台，全方位、多角度地开展精准扶贫政策宣传。同时可建立网络平台，通过公众号及时将中央、自治区、市扶贫

政策及全旗扶贫开发动态及时发布。充分利用多媒体及时上传下达精准扶贫工作信息，对工作及扶贫相关信息及时进行宣传报道。

三.组织实施

1. 加强组织领导

切实把思想和行动统一到国家、自治区、市、旗委政府关于脱贫攻坚工作的决策部署上来，成立全旗产业扶贫工作领导小组，在旗产业扶贫工作领导小组统一领导下，成员单位共同建立产业扶贫工作部门协调机制，加强与各有关部门沟通协调，加强产业扶贫数据信息调度，制定产业扶贫监督考核办法，加强对产业扶贫推进情况的监督检查。按照“统筹安排、分工包干、明确责任、各司其职”的要求，产业发展负责小组成员要加强沟通协作、密切配合、上下联动，围绕“规划”，明确目标任务，认真履行职责，细化工作方案，夯实工作责任，及时研究解决推进产业扶贫中的困难和问题。

为加快推进全旗产业扶贫、精准扶贫工作，乌拉特后旗成立全旗产业精准扶贫工作领导小组，领导小组成员如下：

组长：	阿拉腾宝力格	旗政府副旗长
副组长：	阿拉腾松布尔	旗政府办副主任
	达布希拉图	旗农牧和科技局局长
	王剑钧	旗扶贫办主任
成员：	孙瑞祥	旗发改局副局长
	额尔恒陶格陶	旗财政局副局长
	王涌	旗农牧和科技局副局长、产业办主任
	张志军	旗林业局副局长
	图门	旗民宗局副局长

孟青梅	旗旅游服务中心副主任
阿达日图	旗扶贫项目服务中心副主任科员
张秀梅	储蓄银行乌拉特后旗支行行长
王胜成	乌拉特后旗农村信用合作联社理事长
刘涛	农业银行乌拉特后旗支行行长
孟克朝鲁	巴音宝力格镇镇长
莎仁其其格	呼和温都尔镇镇长
宝日朝鲁	潮格温都尔镇镇长
阿拉腾乌拉	获各琦苏木苏木长
吉仁朱日嘎	巴音前达门苏木苏木长
巴根那	乌盖苏木苏木长

2. 加强督查考核

建立健全产业扶贫考核评价体系，将产业扶贫纳入乌拉特后旗对各地年度目标绩效考评重要内容，对各地产业扶贫实施综合考评，定期进行督导，做到年初有安排、年中有检查、年底有验收。对推进速度快、实施效果好的地区给予表彰，对落实不好的地区进行通报批评。适时开展产业扶贫资金监督检查，推行公示公开制度，确保扶贫资金落到实处。实行督查制，将专项督查、重点督查与日常监督相结合，及时掌握工作开展情况，总结经验，推进产业扶贫工作取得实效。

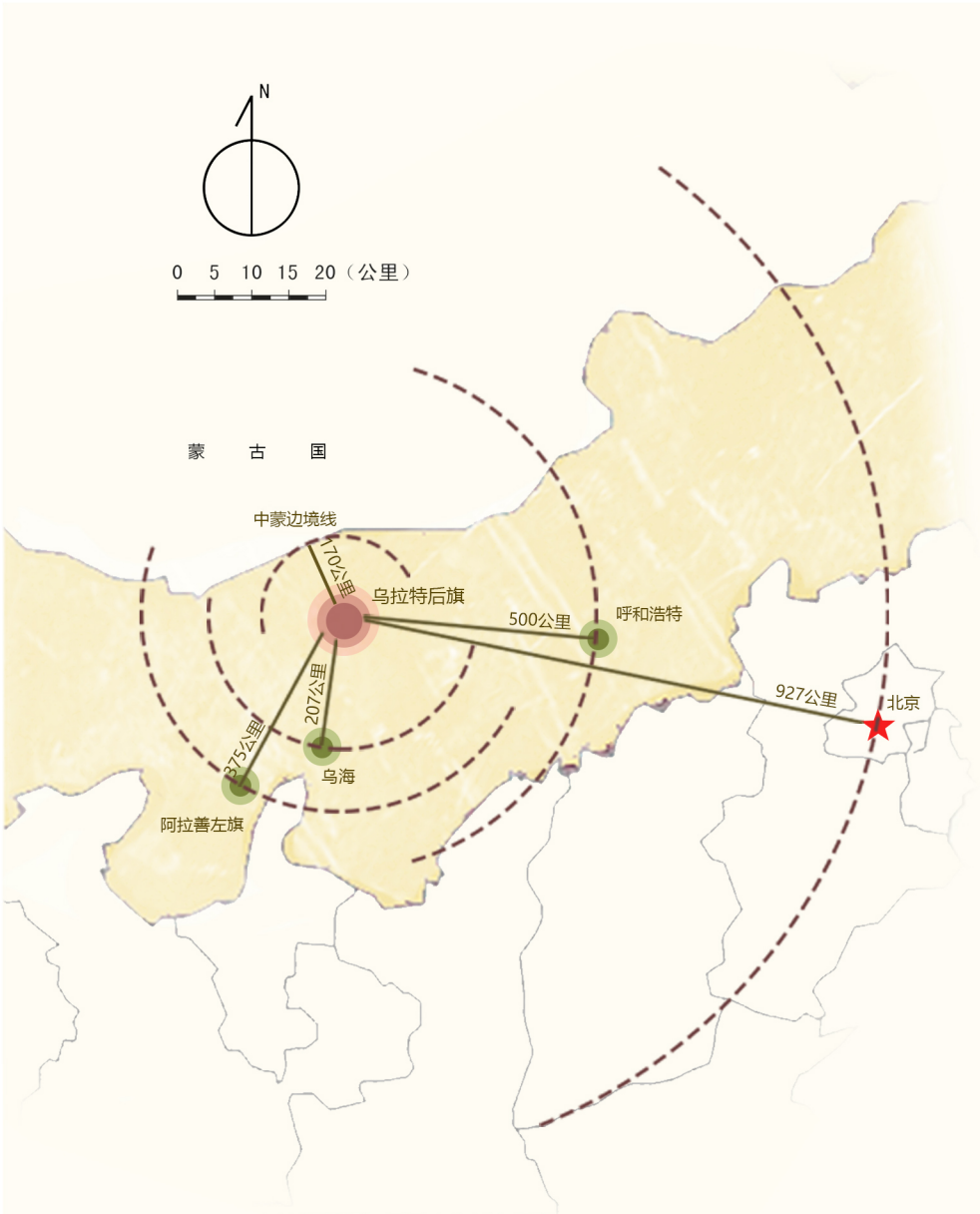
3. 加强产业扶贫力度

认真落实中央和自治区级项目资金对贫困地区的倾斜支持政策，整合聚集各类投入，统筹安排产业发展、基础设施等项目资金。实现对贫困村的项目资金全覆盖，实现项目资金精准使用，确保项目规划

到户，资金到村到户。进一步放大优惠政策，一是增强贷款的普惠性，对有一定经营能力和还款能力者，都可享受贷款扶持。二是加大助保贷发放力度，不断提高贷款额度，贷款利息补贴标准统一化。

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

区位图



乌拉特后旗与周围中心城市距离



乌拉特后旗与全市各旗县的距离

图 例

乌拉特后旗	北京
巴彦淖尔市其他旗县	距离半径
相邻中心城市	500公里 距离公里数

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

贫困人口分布图

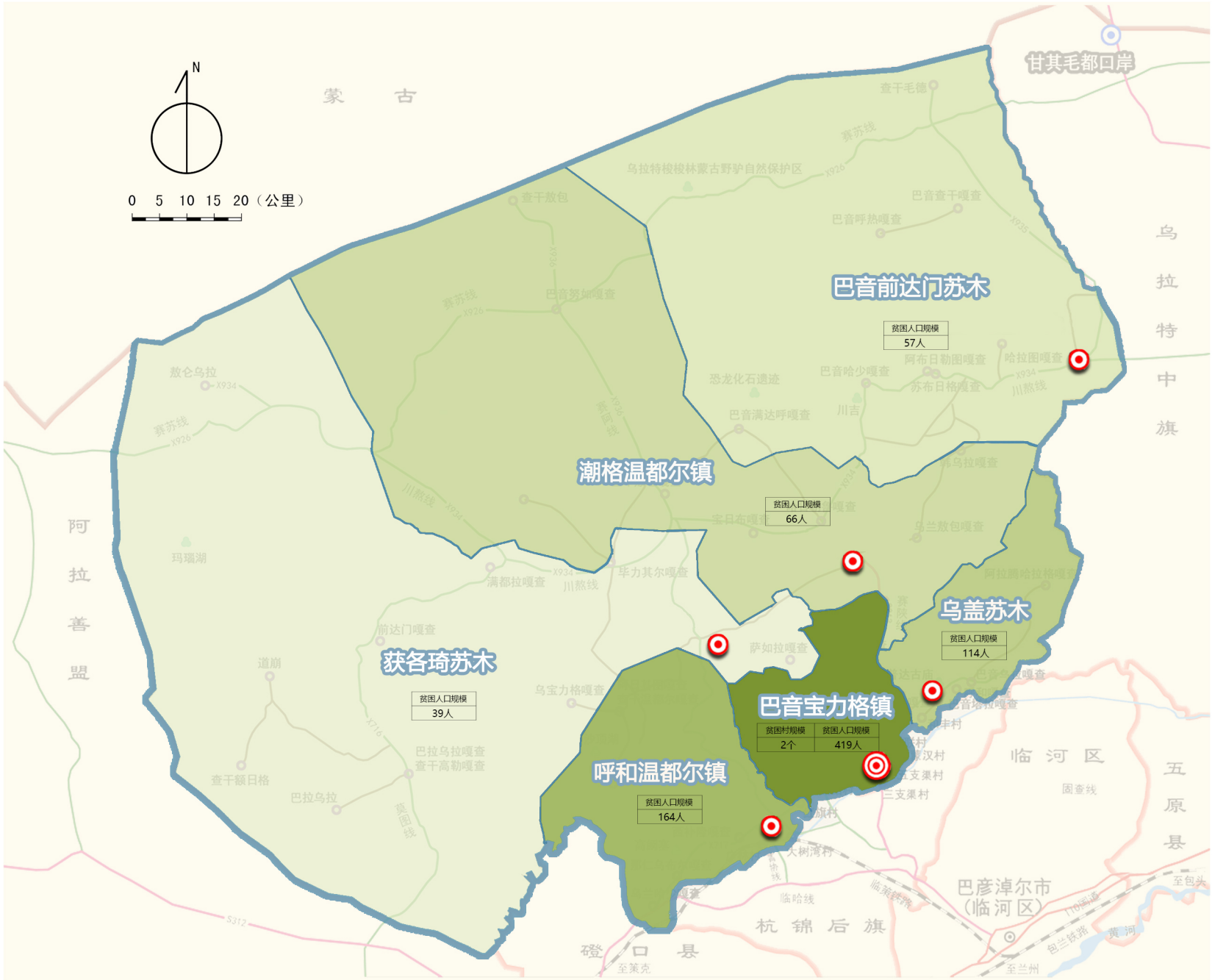


图 例

- 旗政府驻地
- 苏木、镇政府
- 巴音宝力格镇
- 呼和温都尔镇
- 乌盖苏木
- 潮格温都尔镇
- 巴音前达门苏木
- 获各琦苏木

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

贫困村分布图

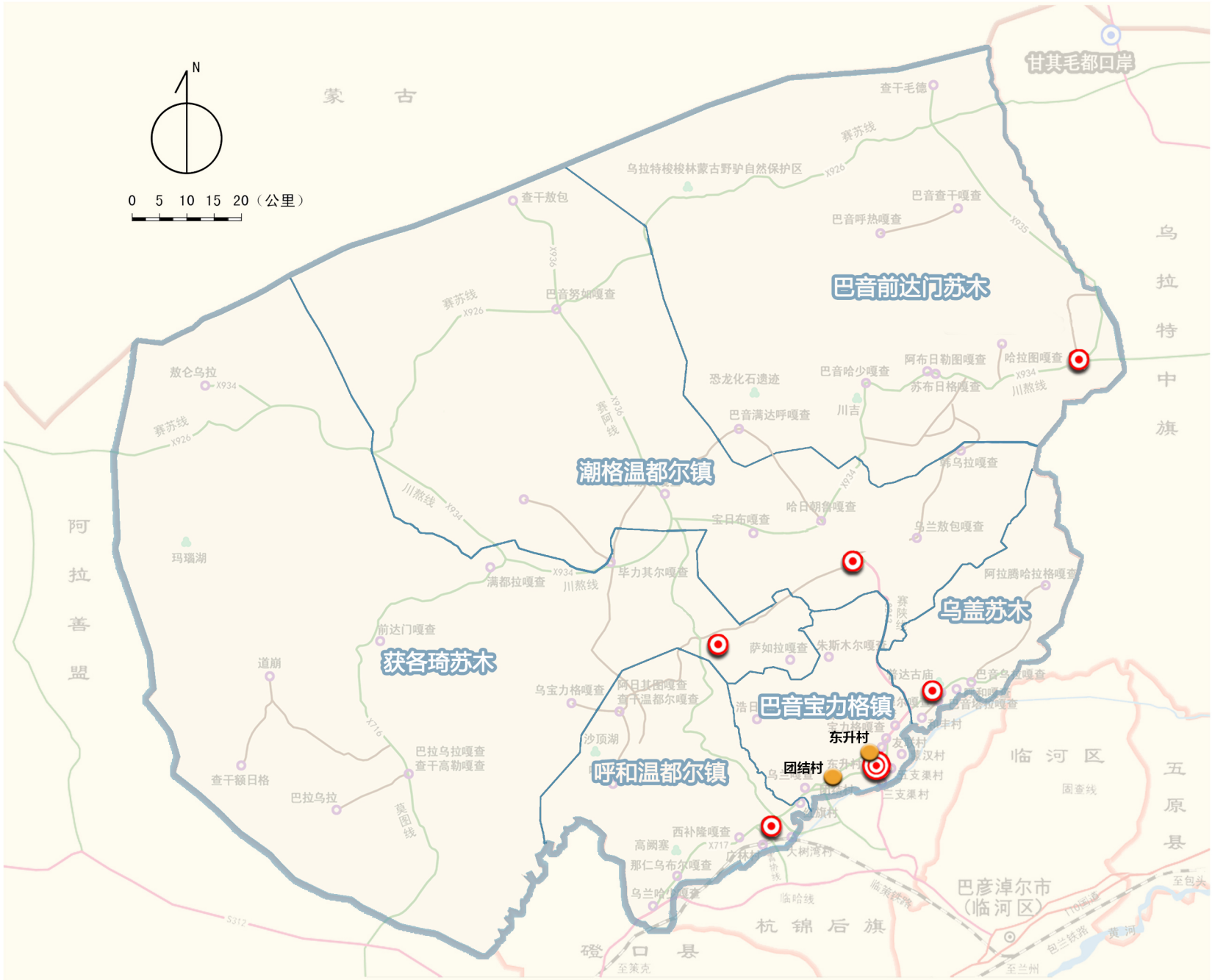


图 例

- 旗政府驻地
- 苏木、镇政府
- 贫困村

苏木镇	贫困村	贫困人口数（人）
巴音宝力格镇	东升村	163
	团结村	72

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

产业现状图

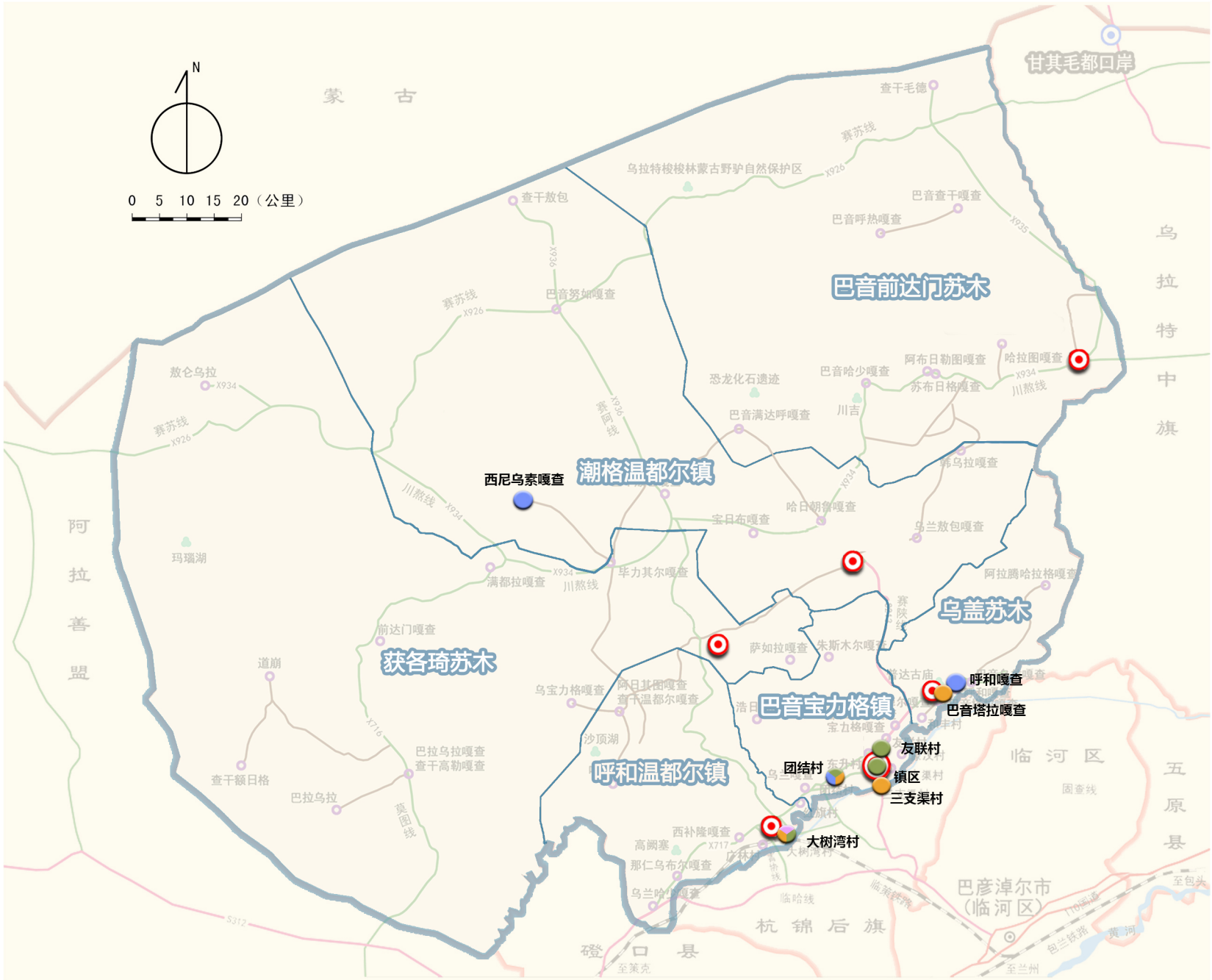


图 例

- 旗政府驻地
- 苏木、镇政府
- 种植业
- 生产加工业
- 养殖业
- 产品营销

产业类型	建设地点		产业内容
种植业	巴音宝力格镇	团结村	小麦种植
		三支渠村	巴彦淖尔市金朗泰农业发展有限公司
	呼和温都尔镇	大树湾村	蔬菜大棚
	乌盖苏木	巴音塔拉嘎查	蔬菜大棚
养殖业	巴音宝力格镇	团结村	养殖场
		三支渠村	巴彦淖尔市金朗泰农业发展有限公司
	乌盖苏木	呼和嘎查	养殖场
	潮格温都尔镇	西尼乌素嘎查	戈壁红驼专业合作社
生产加工业	巴音宝力格镇	友联村	亿利特面粉厂
		镇区	蒙驼乳业有限公司
		团结村	常福记油脂专业合作社
			绿兆源食品有限责任公司
	呼和温都尔镇	大树湾	面粉厂
产品营销	呼和温都尔镇	大树湾	农贸交易中心

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

种植业规划布局图



图 例

- 旗政府驻地
- 苏木、镇政府
- 小麦种植及石磨加工
- 果蔬种植
- 牧草种植
- 特色种植

产业类型	建设地点	
小麦种植	巴音宝力格镇	蒙汉村
		团结村
果蔬种植	巴音宝力格镇	三支渠村
		东升村
	乌盖苏木	巴音淖尔嘎查
		巴音乌拉嘎查
		和丰村
		巴音塔拉嘎查
	呼和温都尔镇	大树湾村
		红旗村
牧草种植	呼和温都尔镇	广林村
		西补隆嘎查
	巴音前达门苏木	巴音高勒嘎查
特色种植	巴音宝力格镇	五支渠村
		东升村
	乌盖苏木	巴音乌拉嘎查
	呼和温都尔镇	乌兰哈少嘎查
		那仁乌布尔嘎查
	潮格温都尔镇	西尼乌素嘎查

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

养殖业规划布局图

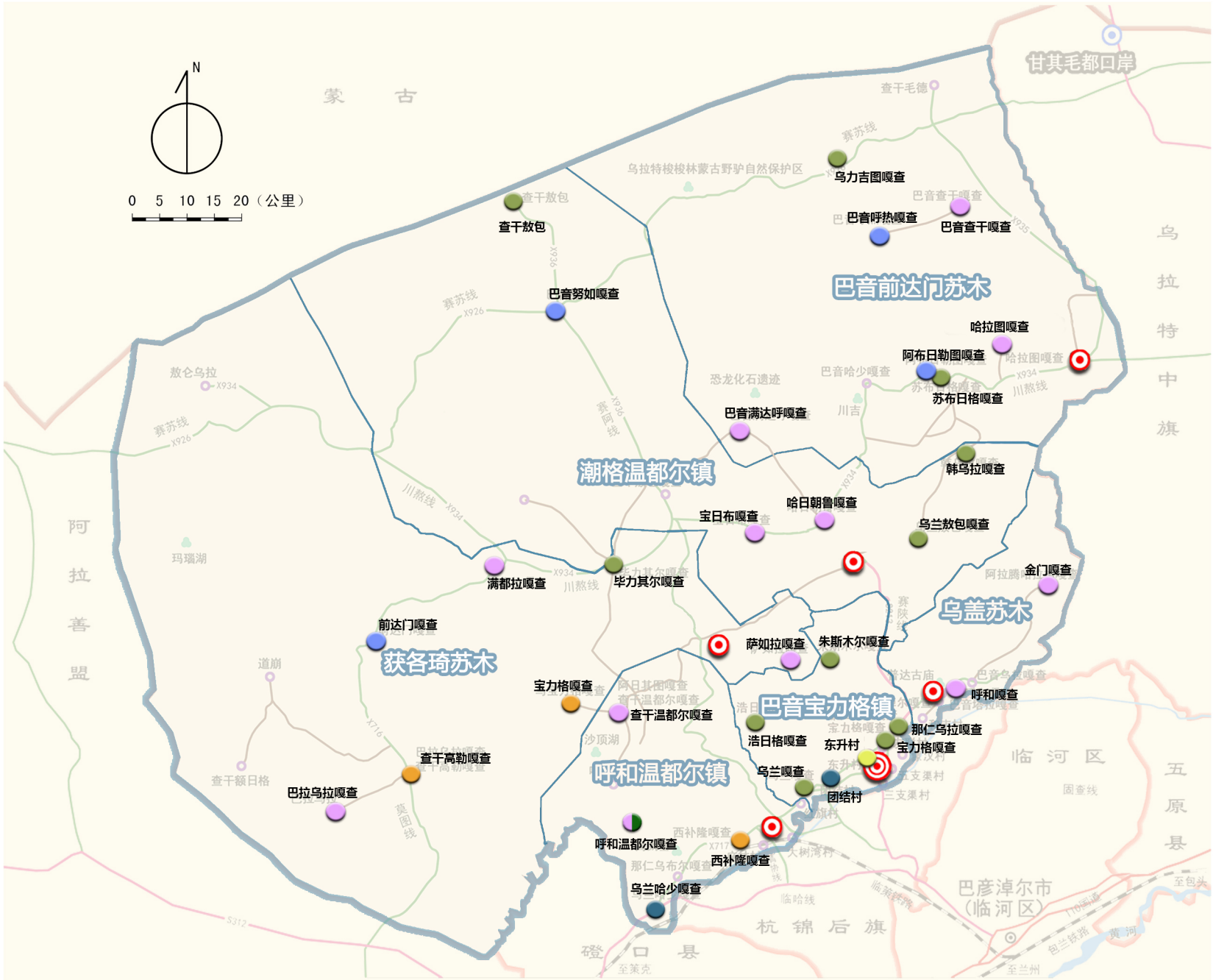


图 例

- 旗政府驻地
- 苏木、镇政府
- 苏尼特羊养殖
- 二郎山白绒山羊养殖
- 肉牛养殖
- 马产业开发
- 骆驼养殖
- 蛋鸡养殖
- 特色养殖

产业类型	建设地点	
苏尼特羊养殖	巴音宝力格镇	后山5嘎查
	潮格温都尔镇	乌兰敖包嘎查
		韩乌拉嘎查
		查干敖包嘎查
	巴音前达门苏木	乌力吉图嘎查
		苏布日格嘎查
	获各琦苏木	毕力其尔嘎查
二狼山白绒山羊养殖	乌盖苏木	金门嘎查
		呼和嘎查
	呼和温都尔镇	查干温都尔嘎查
		呼和温都尔嘎查
	潮格温都尔镇	宝日布嘎查
		哈日朝鲁嘎查
	获各琦苏木	萨如拉嘎查
		巴拉乌拉嘎查
		满都拉嘎查
	巴音前达门苏木	哈拉图嘎查
		巴音满达呼嘎查
		巴音查干嘎查
肉牛养殖	呼和温都尔镇	西补隆嘎查
	获各琦苏木	查干高勒嘎查
		宝力格嘎查
骆驼养殖	潮格温都尔镇	巴音努如嘎查
	获各琦苏木	前达门嘎查
	巴音前达门苏木	阿布日勒图嘎查
		巴音呼热嘎查
马养殖	呼和温都尔镇	呼和温都尔嘎查
蛋鸡养殖	巴音宝力格镇	东升村
特色养殖	巴音宝力格镇	团结村
	呼和温都尔镇	乌兰哈少嘎查

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

生产加工业规划布局图

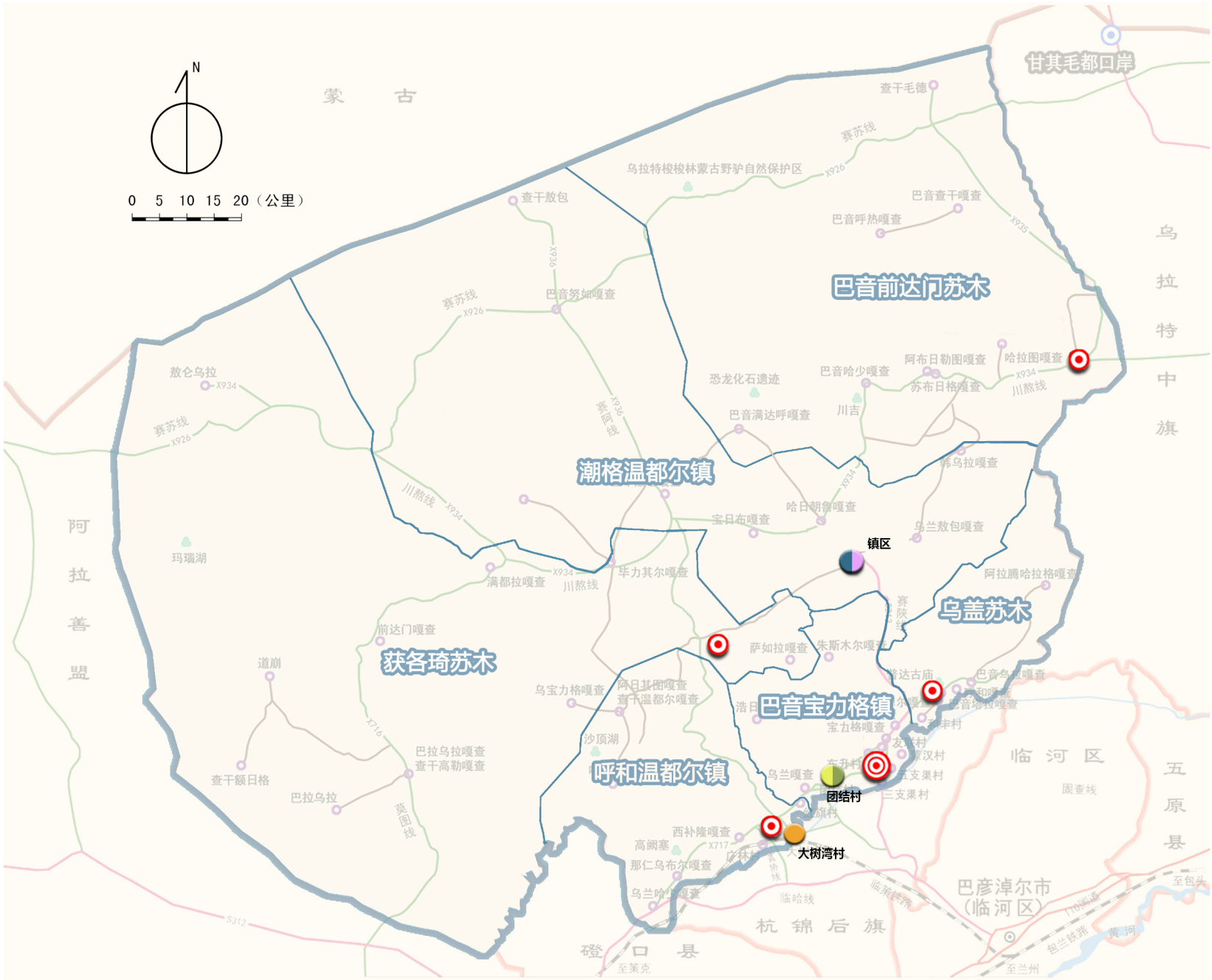


图 例

- 旗政府驻地
- 苏木、镇政府
- 粮油加工
- 建设面粉加工厂
- 民族手工艺创新创业孵化基地建设
- 车间扩建
- 绿兆源“扶贫蔬菜车间”

产业类型	建设地点	
绿兆源“扶贫蔬菜车间”	巴音宝力格镇	团结村
常福记油脂合作社		
面粉加工厂	呼和温都尔镇	大树湾村
戈壁玛瑙手工制作畜牧产品分割车间	潮格温都尔镇	镇区

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

旅游业规划布局图

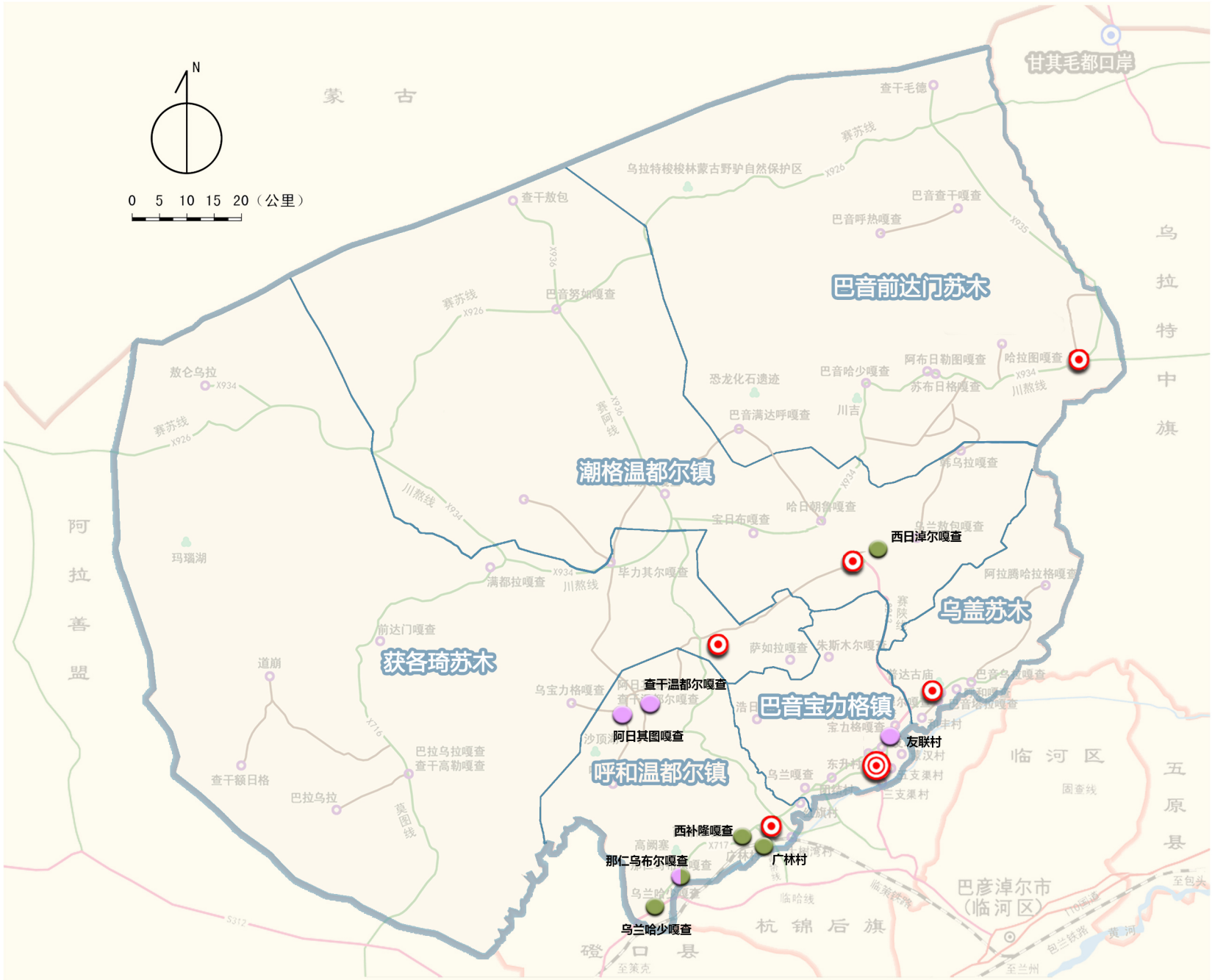


图 例

- 旗政府驻地
- 苏木、镇政府
- 农家乐/牧家乐
- 旅游基地

建设内容	建设地点	
农家乐/牧家乐	巴音宝力格镇	友联村
	呼和温都尔镇	那仁乌布尔嘎查
		阿日其图嘎查
		查干温都尔嘎查
旅游基地	呼和温都尔嘎查	广林村
		西补隆嘎查
		乌兰哈少嘎查
		那仁乌布尔嘎查
	潮格温都尔镇	西日淖尔嘎查

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

相关配套规划布局图

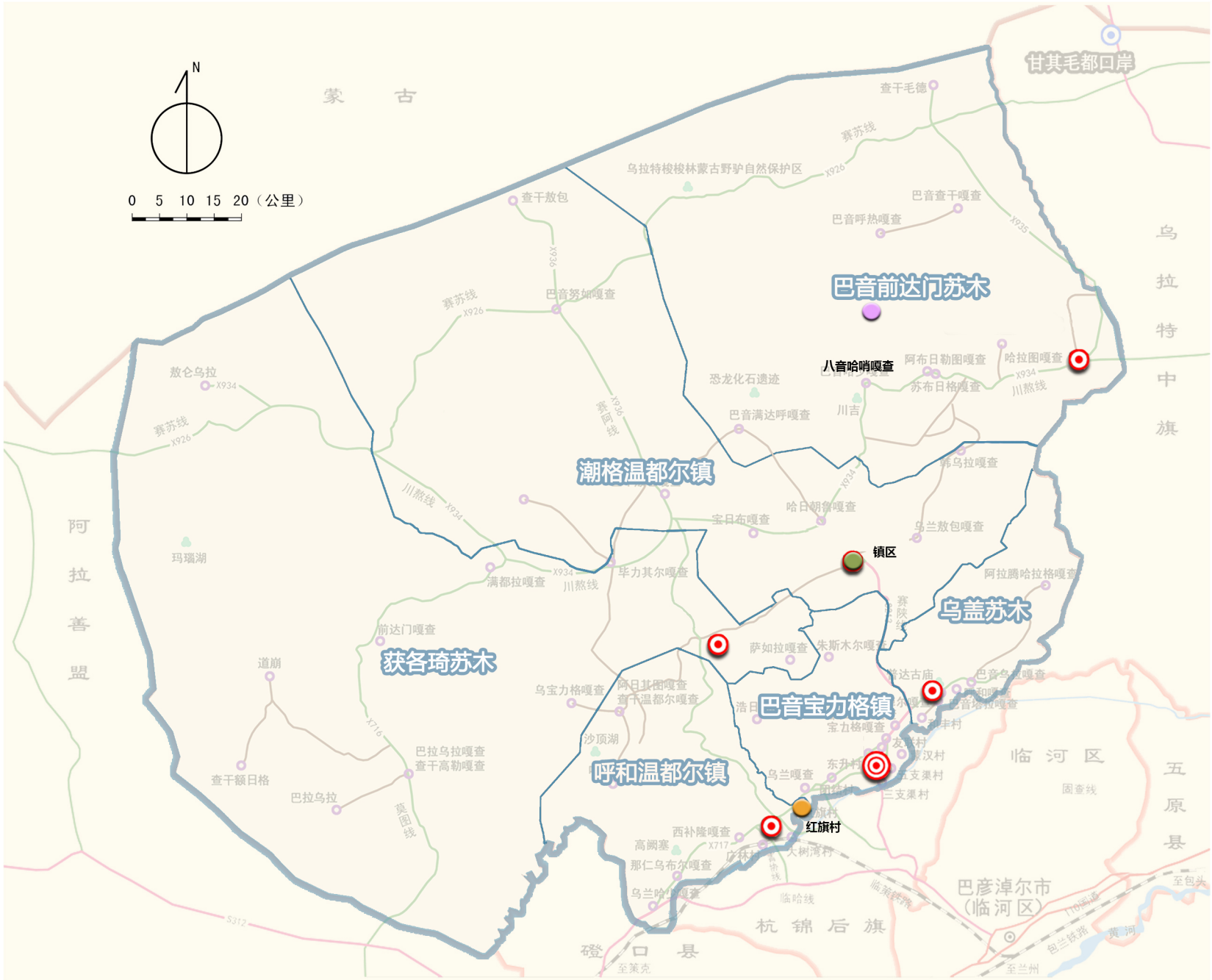


图 例

- 旗政府驻地
- 苏木、镇政府
- 活畜交易市场建设
- 农贸物流中心建设
- 饲草料储备库建设

建设内容	建设地点	
农贸物流中心	呼和温都尔镇	红旗村
活畜交易市场	潮格温都尔镇	镇区
饲草料储备库	巴音前达门苏木	八音哈哨嘎查

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

2019 年项目实施图

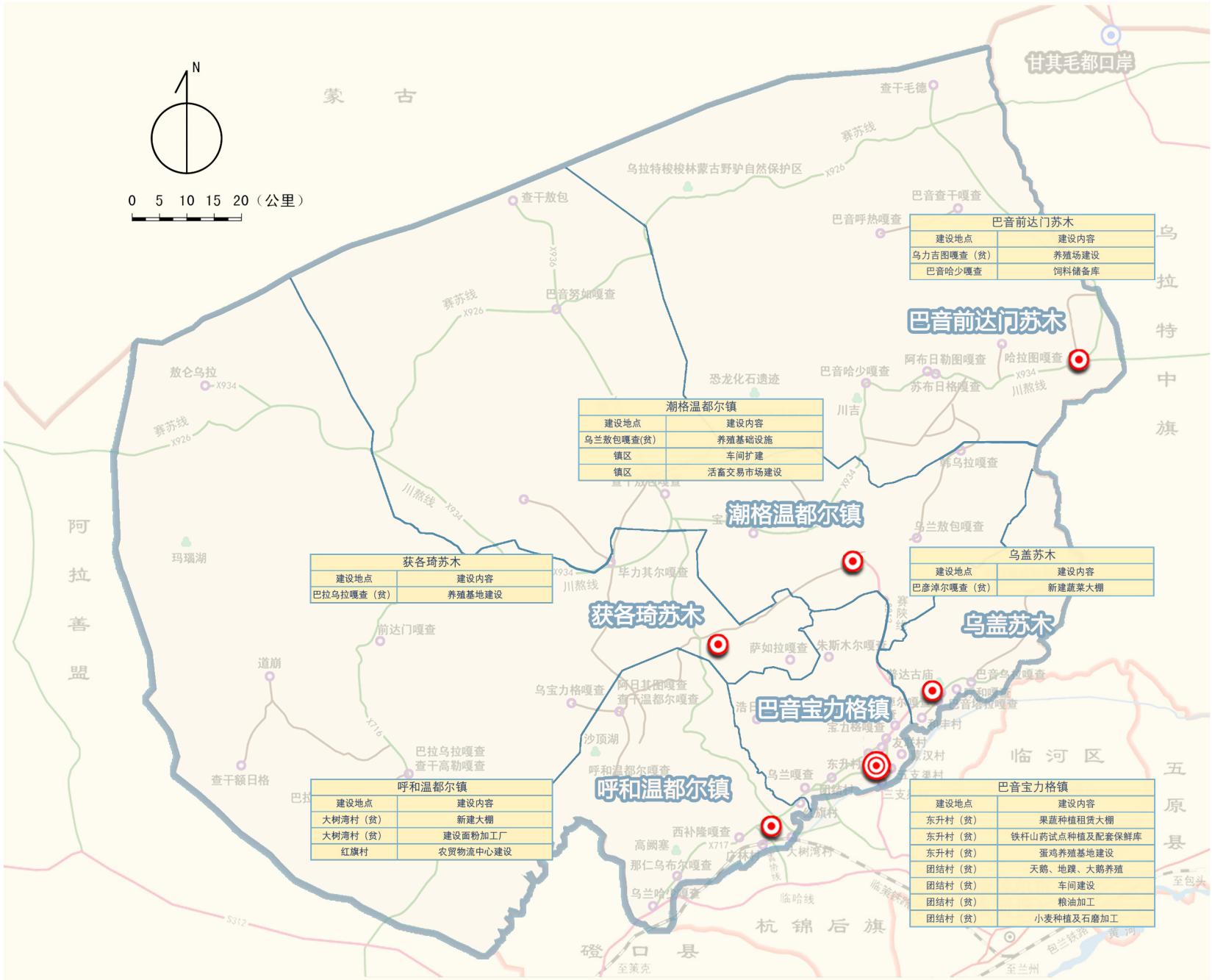


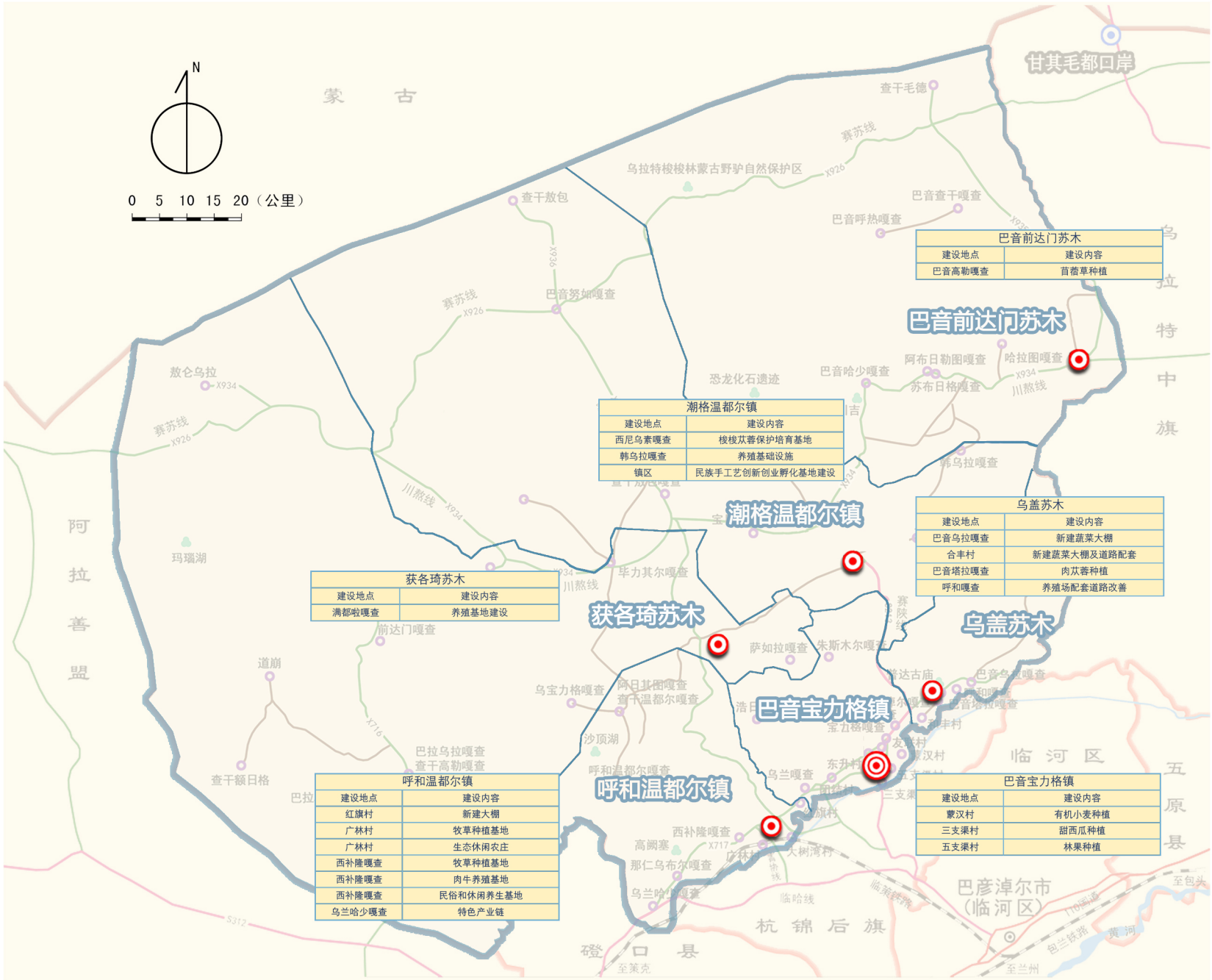
图 例

旗政府驻地

苏木、镇政府

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

2020 年项目实施图



巴音前达门苏木	
建设地点	建设内容
巴音高勒嘎查	苜蓿草种植

潮格温都尔镇	
建设地点	建设内容
西尼乌素嘎查	梭梭苁蓉保护培育基地
韩乌拉嘎查	养殖基础设施
镇区	民族手工艺创新创业孵化基地建设

乌盖苏木	
建设地点	建设内容
巴音乌拉嘎查	新建蔬菜大棚
合丰村	新建蔬菜大棚及道路配套
巴音塔拉嘎查	肉苁蓉种植
呼和嘎查	养殖场配套道路改善

获各琦苏木	
建设地点	建设内容
满都啦嘎查	养殖基地建设

呼和温都尔镇	
建设地点	建设内容
红旗村	新建大棚
广林村	牧草种植基地
广林村	生态休闲农庄
西补隆嘎查	牧草种植基地
西补隆嘎查	肉牛养殖基地
西补隆嘎查	民俗和休闲养生基地
乌兰哈少嘎查	特色产业链

巴音宝力格镇	
建设地点	建设内容
蒙汉村	有机小麦种植
三支渠村	甜西瓜种植
五支渠村	林果种植

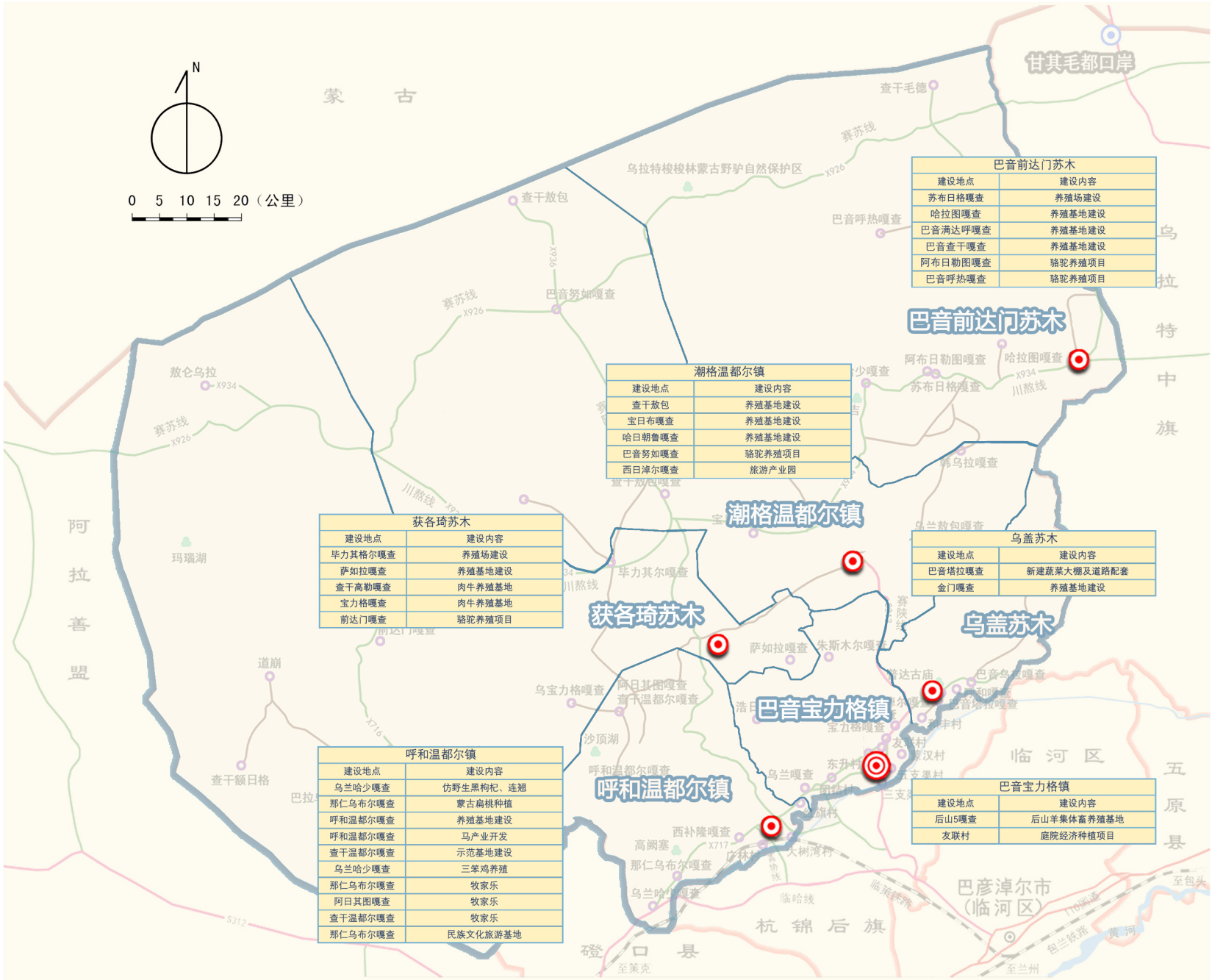
图 例

旗政府驻地

苏木、镇政府

乌拉特后旗扶贫产业项目规划 （2019—2021）

2021 年项目实施图



巴音前达门苏木	
建设地点	建设内容
苏布日格嘎查	养殖场建设
哈拉图嘎查	养殖基地建设
巴音满达呼嘎查	养殖基地建设
巴音查干嘎查	养殖基地建设
阿布日勒图嘎查	骆驼养殖项目
巴音呼热嘎查	骆驼养殖项目

潮格温都尔镇	
建设地点	建设内容
查干敖包	养殖基地建设
宝日布嘎查	养殖基地建设
哈日朝鲁嘎查	养殖基地建设
巴音努如嘎查	骆驼养殖项目
西日淖尔嘎查	旅游产业园

获各琦苏木	
建设地点	建设内容
毕力其格尔嘎查	养殖场建设
萨如拉嘎查	养殖基地建设
查干高勒嘎查	肉牛养殖基地
宝力格嘎查	肉牛养殖基地
前达门嘎查	骆驼养殖项目

乌盖苏木	
建设地点	建设内容
巴音塔拉嘎查	新建蔬菜大棚及道路配套
金门嘎查	养殖基地建设

呼和温都尔镇	
建设地点	建设内容
乌兰哈少嘎查	仿野生黑枸杞、连翘
那仁乌布尔嘎查	蒙古扁桃种植
呼和温都尔嘎查	养殖基地建设
呼和温都尔嘎查	马产业开发
查干温都尔嘎查	示范基地建设
乌兰哈少嘎查	三笨鸡养殖
那仁乌布尔嘎查	牧家乐
阿日其图嘎查	牧家乐
查干温都尔嘎查	牧家乐
那仁乌布尔嘎查	民族文化旅游基地

巴音宝力格镇	
建设地点	建设内容
后山5嘎查	后山羊集体畜养殖基地
友联村	庭院经济种植项目

图 例

旗政府驻地

苏木、镇政府