

巴彦淖尔市深化医药卫生体制改革领导小组办公室文件



巴医改办字〔2022〕4号

关于加快落实建立健全现代医院 管理制度重点工作的通知

各旗县区医改办，市直各医院：

现代医院管理制度是中国特色基本医疗卫生制度的重要组成部分，是公立医院综合改革的最终目标。“十三五”时期党中央、国务院已作出清晰的顶层设计，为持续深化公立医院综合改革指明了方向。2018年，我市出台实施方案并在部分旗县和医院开展试点工作，2021年要求各地在认真总结经验的基础上，加大改革探索力度，持续巩固公立医院综合改革成果，紧

紧围绕医院治理体系和治理能力现代化水平的有效提升，全面推开现代医院管理制度建设试点工作，推进公立医院高质量发展。现就加快推进落实有关重点任务通知如下。

一、加快健全医院内部管理制度

1. 推进章程落地实施。所有二级及以上医院要加快完善发布章程，建立健全以章程为统领的医院内部管理制度，规范内部治理结构和权力运行规则。通过治理机制系统性重塑和整体性重构，建立健全维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。

2. 建立科学决策机制。全面落实党委领导下的院长负责制，将党委领导下的院长负责制融入医院治理结构，明确党委会、院长办公会决策事项和范围，加强医院党的领导和基层党组织建设。组建医疗质量管理、病案管理、药事管理等专业委员会，充分发挥专家专业技术咨询、论证参与治院的作用。

3. 强化医院运营管理。各地要加强医院领导班子建设，健全人员岗位管理和准入晋升机制，注重专业技术人才梯队建设。提高信息化应用水平，构建高效的运营管理体系，优化工作流程，全面实施预算绩效管理、完善内部控制制度、健全绩效评价机制，强化对医院运行情况的监测、分析和评价，有效提升管理效能。以文化建设为引领，打造医院“文化品牌”，树立以患者为中心

的服务理念，提高凝聚力和核心竞争力。

二、优化整合医疗卫生服务体系

4. 落实医疗机构功能定位。以人民健康为中心，按照功能定位，建立不同级别、类别、举办主体医疗机构间目标明确、权责清晰、公平有效的分工协作机制。强化二级以上公立医院特别是综合性医院公共卫生职能，有效提供预防、诊断、诊疗、康复、护理等整合型服务，推动公共卫生服务和医疗服务协同发展。

5. 合理规划布局医疗卫生资源。以需求为导向，按照《自治区“十四五”时期卫生健康事业发展规划》确定的发展目标，优化区域资源配置。支持推动区域医疗中心建设发展，提高整体医疗服务和重大传染病救治能力。加强基层医疗卫生服务体系建设，强化旗县级医院临床专科和管理能力建设。积极落实国家“十四五”时期三级医院对口帮扶县级的总体要求，通过多种对口帮扶形式，加大支援旗县级医院建设力度，努力实现一般疾病在市县解决的目标。

6. 推动优质医疗资源下沉。以实现就医诊疗新格局为导向，网格化布局城市医疗集团，建立以转诊、会诊、学科建设、人才培养、技术创新等为纽带的紧密型分工协作服务模式，构建特色鲜明、错位发展、有序竞争的发展格局。坚持重心下移、资源下沉，推进县乡一体化改革，加快发展紧密型县域医共体，鼓励有

条件的中医（蒙医）院牵头建设医联体。将旗县级疾控中心融入县域医共体建设发展，做实公共卫生服务。以旗县级医院人员、技术为支撑，推进以全科医生为主体、全科专科联动、医防有机融合的家庭医生服务，加快建立健康“守门人”制度。

三、全面提高整体医疗服务水平

7. 加强医疗质量控制管理。全面落实医院院长作为医疗质量第一责任人制度，健全覆盖主要专业的医疗质量控制组织。建立健全医疗质量保证体系，严格落实医疗质量和医疗安全核心制度。二级及以上医院全面推行临床路径管理，规范医疗服务行为，按照国家要求推进落实医疗机构检查检验结果互认，提高医院资源利用率和病床周转率。加强二级以上综合医院发热门诊和预检分诊制度建设，严格控制院内感染。各医院加大对医疗安全风险的评估、预警和防范，不断促进医疗质量提升。

8. 持续改善医疗服务。围绕群众看病就医体验，优化设施布局，持续改善就诊环境。推广应用互联网、人工智能等技术，优化服务流程，整合打通信息化服务，提高预约诊疗、导医分诊、移动支付、线上查询等服务的精准度。加快推进医疗机构电子健康档案和电子病历等信息共享，畅通患者转诊和连续就诊服务，实现就诊“一卡通”和“健康码”互认。推动基层检查、上级诊断和医联体内共享互认，切实打通服务链。逐步拓展日间医疗服

务，扩大远程医疗覆盖范围。

9. 提高医疗服务能力。加快建立区域胸痛、卒中、危重孕产妇、新生儿和儿童、创伤等重大急病医疗救治中心，提供医疗救治绿色通道和一体化综合救治服务。推行多学科诊疗模式，建立多学科联合诊疗和查房制度。强化院前急救体系、门急诊和重症医学科建设，提高疑难重症、传染病的诊断和治疗能力。加强公共卫生服务体系建设，建立重特大突发公共卫生事件分级分层分流的救治机制。

四、全面提升医院改革发展动力

10. 深化管理体制变革。进一步落实政府办医职责，充分放权赋能，支持医疗服务创新管理，赋予医疗机构充分经营管理自主权，提高治理能力和治理水平。以深入推广三明医改经验为契机，加快健全“三医”联动体制机制，坚持优化协同高效原则，强化政策衔接和系统集成能力，统筹推进公立医院高质量发展。

11. 完善投入保障机制。进一步完善医改经济政策，全面落实符合区域卫生规划的公立医院投入政策，有效化解公立医院债务，建立专科专病医院稳定发展的投入机制。推动我市尽快建立医疗服务价格动态机制，优化公立医院收入结构。完善远程医疗、家庭医生签约服务等医疗服务价格政策，做好与医保支付制度的有效衔接，确保总体上不增加群众就医负担。

12. 健全医院激励约束机制。创新公立医院编制岗位管理，优化人才招聘、调配和管理制度，完善人才培养、使用、引进管理办法，建立突出以能力、业绩为重点的人才评价体系。推进落实自治区深化公立医院薪酬制度改革实施方案，落实“两个允许”政策要求，实施科学合理绩效工资制度，切断医务人员薪酬与科室收入之间关系，建立医务人员长效激励机制。

五、突出重点强化改革任务落实

各地要紧紧围绕建立健全现代医院管理制度目标，统筹推动公立医院综合改革和高质量发展，推进重点任务的落地见效。要进一步把改革举措做实做细，全面推进不落下一家医院，市直属医院，特别是三级综合医院要率先垂范，发挥引领指导作用。要力争打造出现代医院管理制度建设的地区“样板”和“品牌”，带动全市公立医院改革发展向高质量迈进。要借力“讲医改”专项活动，注重改革实效，聚焦短板和弱项，对准新情况、新问题，加强体制机制创新，及时完善配套政策，形成推动改革合力。要坚持问题和结果为导向，凝聚改革共识，制定路径措施，把握好节奏和进度，对标对表，实施台账管理。市医改办将加强跟踪监测、调度反馈，持续推动目标任务落实。请各旗县区和市直各医院每季度结束后的第一个月 15 日前报送重点工作进展及台账。

附件：2022 年加快落实建立健全现代医院管理制度重点任务指标台账

巴彦淖尔市深化医药卫生体制
改革领导小组办公室

2022 年 4 月 11 日

