

乌拉特前旗推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组办公室



乌职转办〔2023〕13号

关于印发《乌拉特前旗推行“一业一证”“证照联办”改革工作方案》的通知

各相关股、室、所：

现将我局关于印发《乌拉特前旗推行“一业一证”“证照联办”改革工作方案》的通知印发给你们，请遵照执行。

乌拉特前旗推进政府职能转变和
“放管服”改革协调小组办公室

2023年6月12日



乌拉特前旗推行“一业一证”“证照联办”改革的工作方案

为深入贯彻落实市委、政府关于深化“放管服”改革、优化营商环境的决策部署精神，根据巴彦淖尔市市场监督管理局关于印发《市场主体“证照联办”改革实施方案》的通知（巴市监办发〔2023〕194号）及关于印发《巴彦淖尔市推行“一业一证”“证照联办”改革工作方案》的通知（巴深改组发〔2023〕12号）文件要求，全面深化商事制度改革和大力推行“证照分离、证照联办”改革，进一步提高市场主体准入和准营的便利度，让市场主体和群众“少跑腿”“零跑腿”，结合我旗实际，现就推进相关行业“一业一证、证照联办”改革，特制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院深化“放管服”改革的决策部署，围绕市场主体、群众实际办事需求，按照“一件事一次办”改革精神，坚持审批极简化、服务极优化工作理念，在乌拉特前旗全面开展营业执照与涉企许可联办模式，推进审批事项集成办理，推行“一业一证”改革，提升群众办事便利化水平，助力营商环境持续优化。

二、工作目标

以服务市场主体和办事群众为中心，按照“一件事一次

办”改革精神，优化市场主体全生命周期审批服务流程，将一个行业经营涉及的“多事多流程”整合为“一事一流程”，实现“一次告知、一表申请、一网通办、一窗受理、一书承诺、一同核查、一并审批、一证准营、一码监管”。第一批以超市、加油站、医疗器械经营店、药店、电影院、便利店、康养中心、美容院、宾馆、食品十个类型市场主体纳入行业改革中，并在全市范围推广。将一个行业准入所涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”，实现“一证准营”，建立简约高效、宽进严管、覆盖面更广的“一业一证”行业综合许可制度，大幅降低行业准入成本，持续提升服务水平。

三、具体措施

通过完善审批流程、审批方式、审批条件、许可程序、业务系统等改革，明确办理模式，实现“一次告知、一表申请、一窗受理、一同核查、一并审批、一证准营、一体监管”的综合审批监管运行机制。

（一）办事指南合一化，实行“一次告知”制。对第一批行业所涉及审批事项和“证照联办”的办事指南进行整合优化，形成可同时办理行业多项许可（备案）事项的“一业一证”和营业执照的办事指南，在政务服务网上公布并动态更新，为申请人提供“一业一证”一次性告知服务。

（二）申报材料极简化，实行“一张表单”申请。将“一业一证”涉及的许可（备案）申请表单整合为《行业综合许可证（备案）及“证照联办”一张表单》，申请人通过“证照联办”方式，一次性申请营业执照和行业经营所涉及的多

个审批事项。同时，按照共用信息共享应用、个性信息单独填报的原则，整合申报材料，相同材料只需提交一份，可从登记系统中提取的证照无需提交。

（三）服务质量最优化，实行“一窗受理、并行办理”。做好窗口人员培训工作，实行全程帮办、代办服务，一次性受理《行业综合许可证（备案）及“证照联办”一张表单》所涉及的多个事项，实行“一窗受理、分类审批、统一出件”。

（四）核查流程合并化，实行“一同核查”。对需要现场核查的事项，由核查单位统筹联动，协调组织一次性联合核查，实现多个事项一次核查、整改意见一并告知、整改情况一同复审。

（五）审批服务高效化，实行“并联审批”。推进“一业一证”平台建设，实现综合受理、证照联办、统一分发、数据共享，变“串联”审批为“并联”审批，所有涉及事项的审批流程同步开展，审批结果统一汇集，实现一次申请、一并办结、一窗出证。申请市场主体可自主选择现场取证或通过快递免费邮寄。

（六）监管模式联动化，实行“一体监管”。对纳入“一业一证”改革的行业，市县两级监管部门应加强监管协作，推动行业综合监管、协同监管、智慧监管，逐步实现监管一体化、协同化、智能化。

四、办理流程

（一）综合受理。申请人在办理营业执照时，涉及“一业一证”范围内的事项，可向综合窗口提出“证照联办”申

请，一次性提交相关申请事项材料。综窗受理后，受理人员将受理的申请材料、信息数据录入相应审批系统，同时将申请材料流转至后台核查人员。

（二）联动核查。现场核查时限、流程按照现有规则实施。

（三）并联审批。审批人员根据申请材料及现场核查结果，在承诺时限内依法办理审批服务事项（承诺时限不含企业整改时限）。

（四）统一发证。相关审批事项核准后，使用“一网通办”系统打印《行业综合许可证》，加盖政务服务部门公章。申请人领取《行业综合许可证》，同时领取营业执照和按需求领取相关法定许可证或备案凭证。

（五）按需归档。建立“一业一证”档案并设置专用档案柜，对许可（备案）事项有存档需求的，复印档案并备注说明后分别存档。

五、工作机制

（一）一窗通办机制。执行“一窗综合受理”“一窗综合发证”“一窗证照联办”“一窗免费邮寄”，打造申请不见面审批，最多跑一次或一次不用跑审批，提升市场主体“准入即准营”便利化水平。对超市、加油站、药店、医疗器械经营店、电影院、便利店、康养/养生中心、美容院、宾馆、食品十个行业市场主体实施“一窗受理”，指导申请市场主体将许可及备案信息填报至相应系统，流转至相应审批后台，审批出证后（含备案凭证），送至受理窗口，由受理人员统

一录入“一网通办”系统，制作“行业综合许可证”，与法定许可证和备案凭证一并发放至申请市场主体，受理窗口工作人员提供全程帮办代办服务。

（二）并联审批机制。对十个行业的市场主体许可（备案）“串联审批”改“并联审批”。“综合窗口”接件后，后台按法定权限实施同步并联审批。

（三）异议会商机制。在实际工作运行中，涉及的相关股室要加强沟通协作，及时召开会商会议，研究解决实际工作运行中存在的问题，确保改革有效推进。

（四）结果互认机制。对制发的《行业综合许可证》，执法检查时，均视为符合亮证经营规定，在执法检查中，要予以认可。

六、工作要求

（一）提高政治站位，强化思想认识。要建立健全“一业一证”改革工作推进机制，相关股市要加强对各旗县区的指导和监督，推行营业执照和市场监管领域许可证的“一业一证”、“证照联办”改革，是深化“证照分离”改革优化营商环境的有力举措。鼓励有条件的基层监管所探索向更多许可领域事项、许可行业拓展。各相关许可单位要深刻认识“一业一证”、“证照联办”改革重要意义，提高思想认识，狠抓责任落实，积极主动探索，明确分工协作，形成工作合力，确保“一业一证”、“证照联办”改革工作整体有序推进。

（二）严格落实各项工作要求。成立“一业一证”、“证照联办”改革工作领导小组，由主要领导任组长，其他相关

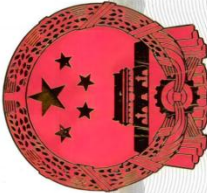
领导任副组长，各相关部门职能股室负责人为成员，负责“一业一证”、“证照联办”改革工作统筹、协调、推进，确保改革落地见效。

（三）加强政策宣传培训工作。要做好“一业一证”、“证照联办”改革政策宣传解读工作，准确将政策宣传到市场主体和群众中去，充分利用互联网、微信公众号、制作小视频、印制操作指南等多种方式，推动政策落实更高效、更精准，提高政策的知晓率，确保市场主体和群众看得到、看得懂，营造有利于改革的良好氛围。做好对受理、审批、核查、监管等各部门相关人员业务培训，强化部门职能，确保各部门的相关人员熟知“一业一证”改革的具体内容、实施方式、服务流程。

本方案自印发后施行。

- 附件：1. 《行业综合许可证》样式
2. 市场主体行业综合许可证（备案）及“证照联办”一张表单
3. “行业综合许可证”及“证照联办”申办指南
4. “一业一证”改革行业目录（第一批）

《行业综合许可证》样式



行业综合许可证

统一社会信用代码:9115- -

经营者名称:内蒙古-公司

法定代表人(负责人):李-

行业类别:医药经营

经营场所:内蒙古自治区巴彦淖尔市- - - - 商铺

许可项目:仅销售预包装食品经营者备案,药品经营许可证,第二类医疗器械经营备案凭证,医疗器械经营许可证



发证机关:巴彦淖尔市市场监督管理局

制证日期:2023 年 06 月 30 日

附件 2

市场主体行业综合许可证（备案）及“证照
联办”一张表单

表单编号：XXXXXXXXXX

基本信息						
市场主体（经营者）名称						
详细地址（经营场所）						
统一社会信用代码					类型及经营性质	
营业执照及 行业综合许 可证领取方 式	纸质	☐ 邮寄	联系人		联系电话	
		☐ 自取				
	☐ 自助打照	地址：				
电子	请在微信、支付宝小程序中搜索“电子营业执照”按智能提示下载使用。电子营业执照与纸质营业执照具有同等法律效力。					
法定代表人（负责人） 信息		姓 名			国别（地区）	
		职 务	☐ 董事长 ☐ 执行董事 ☐ 经理 ☐ 其他		产生方式	
		身份证件类型			身份证件号码	
		住 所			联系电话	
注册资本		_____万元 （币种： ☐ 人民币 ☐ 其他_____）				
投资总额 （外资公司填写）		_____万元（币种： _____） 折美元： _____万元				
设立方式 （股份公司填写）		☐ 发起设立 ☐ 募集设立	营业期限/ 经营期限	☐ 长期 ☐ _____年		
申领执照		☐ 申领纸质执照 其中：副本____个（电子执照系统自动生成，纸质执照自行勾选）				
经营范围 （根据登记机关公布的经营 项目分类标准办理经营 范围登记）		（申请人须根据企业自身情况填写《企业登记政府部门共享信息表》相关内容。）				
指定代表/委托代理人信 息		姓 名			联系电话	
		身份证件类型			身份证件号码	
董事、监事、高级管理人 员信息 （担任法定代表人的董事 长、执行董事、经理不重 复填写）		姓 名			国别（地区）	
		职 务	☐ 董事长（执行董事） ☐ 董事 ☐ 经理 ☐ 监事会主席 ☐ 监事 ☐ 副经理 ☐ 财 务负责人 ☐ 董事会秘书		产生方式	☐ 选举 ☐ 委派 ☐ 聘任
		身份证件类型			身份证件号码	

	姓 名					国别（地区）			
	职 务	☐ 董事长（执行董事） ☐ 董事 ☐ 经理 ☐ 监事会主席 ☐ 监事 ☐ 副经理 ☐ 财务负责人 ☐ 董事会秘书				产生方式	☐ 选举 ☐ 委派 ☐ 聘任		
	身份证件类型					身份证件号码			
	姓名					国别（地区）			
	职 务	☐ 董事长（执行董事） ☐ 董事 ☐ 经理 ☐ 监事会主席 ☐ 监事 ☐ 副经理 ☐ 财务负责人 ☐ 董事会秘书				产生方式	☐ 选举 ☐ 委派 ☐ 聘任		
	身份证件类型					身份证件号码			
股东（发起人）、外国投资者出资情况	股东（发起人）、外国投资者名称或姓名	国别（地区）	证件类型	证件号码	认缴出资额	实缴	出资(认缴)时间	出资方式	
联络员信息	姓名					联系电话			
	身份证件类型					身份证件号码			
统一领用人	姓名					联系电话			
	身份证件类型					身份证件号码			
印章备案信息									
是否申请刻章	☐ 是 ☐ 否								
刻章经办人	姓名					联系电话			
	身份证件类型					身份证件号码			
刻章网点									
申刻类型	☐ 行政公章 ☐ 法定代表人名章 ☐ 财务专用章 ☐ 合同专用章 ☐ 发票专用章								
刻章经办人（如默认为统一领用人，无需重复填写）	姓名					联系电话			
	身份证件类型					身份证件号码			
申领发票信息									
是否申领发票	☐ 是 ☐ 否								
增值税发票类型	☐ 增值税普通发票	☐ 增值税专用发票	☐ 增值税电子专用发票			☐ 增值税电子普通发票			
最高开票限额	☐ 万元 ☐ 十万元								
领票数量	☐ 10 份 ☐ 20 份 ☐ 30 份 ☐ 50 份								
税控设备类型	税务 UK								

财务、会计制度名称	☐ 小企业会计准则 ☐ 企业会计准则 ☐ 其他_____			
是否申请一般纳税人	☐ 是 ☐ 否			
社保、医保信息				
是否办理社保医保登记	☐ 是 ☐ 否			
	银行账号:		开户行名称:	
企业参保信息	行业代码(选 经营范围内 最高风险行 业)		行业风险类别 (按照最高风 险行业选择类 别)	
	地税征收机 (选旗县区 级)		经济类型	
员工参保信息	姓名		联系电话	
	身份证件类 型		身份证件号码	
劳动合同签订情况	☐ 是 ☐ 否			
工资收入信息				
社保投保类别	☐ 企业养老 ☐ 失业 ☐ 工伤		医保投保类别	☐ 基本医 疗保险 ☐ 大额 医疗补 助
公积金开户信息				
是否办理公积金开户	☐ 是 ☐ 否			
公积金信息	发薪日期		缴费日期	
	单位缴存比例		个人缴存比例	
	公积金缴存银 行			
公积金人员信息	姓名		联系电话	
	身份证件类型		身份证件号 码	
单位性质		开户缴存人数		单位缴存比 例
银行预约开户信息				
是否预约银行开户	☐ 是 ☐ 否			
预约开户信息	预约人		联系电话	
	开户银行区域		预约银行网点	
预约银行	☐ 中国银行 ☐ 农业银行 ☐ 工商银行 ☐ 建设银行 ☐ 蒙商银行 ☐ 河 套农商银行 ☐ 邮储银行 ☐ 其他银行_____			
相关许可				
涉及的许可证	☐ 食品生产许可 ☐ 食品经营许可 ☐ 食品生产加工小作坊 ☐ 药品经营许可证 ☐ 三类医疗器械经营许可 ☐ 二类医疗器械经营备案 ☐ 其他行政许可/备案			

行业综合许可证（涉及多个许可证申请填写）	
申请行业	☐ 超市 ☐ 加油站 ☐ 医疗器械经营店 ☐ 美容院 ☐ 药店 ☐ 电影院 ☐ 便利店 ☐ 康养/养生中心 ☐ 宾馆 ☐ 食品
申请许可项目	☐ 食品经营许可 ☐ 三类医疗器械经营许可 ☐ 二类医疗器械经营备案 ☐ 药品经营许可证 ☐ 食品生产加工小作坊 ☐ 食品生产许可 ☐ 其他行业许可/备案_____
受理人员意见：	签字：_____年 月 日
审批人员意见：	签字：_____年 月 日
分管局长意见：	签字：_____年 月 日
综合许可证编号：_____	

以上申请全部为真实意思表示，承诺内容全部属实、无虚假信息，如有不符，自愿承担相应责任。

申请人签字确认：_____

申请日期：_____

备注：以上信息按需填写（只填写申请的事项即可）

“行业综合许可证”（备案）及“证照联办” 申办指南

一、适用范围

适用于乌拉特前旗范围内“行业综合许可证”及“证照联办”的办理。

二、事项内容

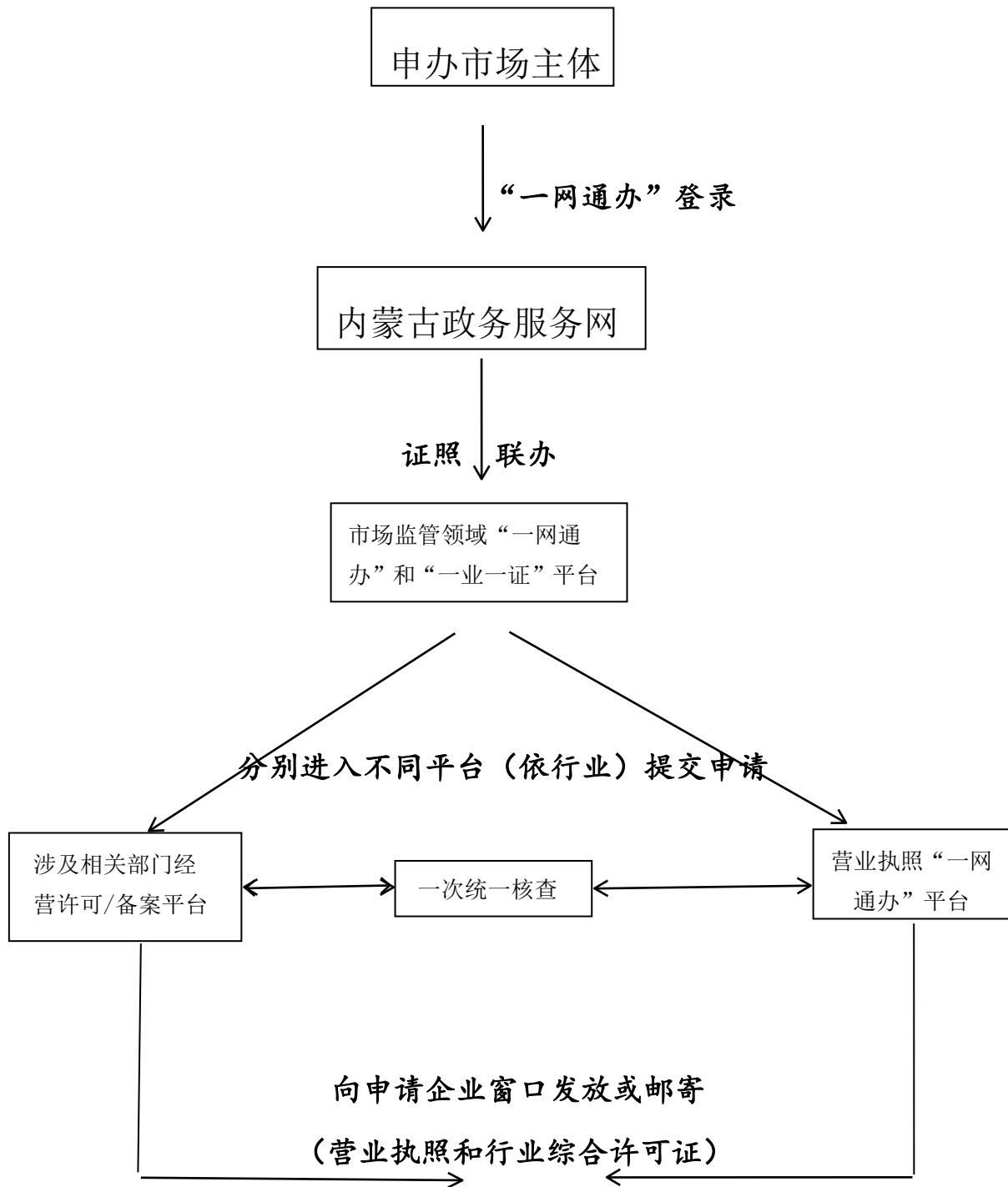
以普通有限责任公司开办为例，包括：公司注册登记、印章刻制、申领发票及税控设备、社保登记、医保登记、公积金缴存登记、银行预开户和涉及行业综合许可证（相关许可/备案证）办理 8 个涉企办事事项。

三、申请材料清单

材料名称及申请条件	获取方式	说明
企业注册登记		
1、《市场主体行业综合许可证（备案）及“证照联办”一张表单》或《公司登记（备案）申请书》	提交或自动生成	注：企业开办需要股东、法定代表人、董事、监事、经理、财务人员、联络员、委托代理人进行实名认证。
2、公司章程	提交或自动生成	
3、法定代表人、董事、监事和经理任职文件	提交或上传（模板）	
4、股东的主体资格证明或自然人身份证明	提交或上传	
5、住所（经营场所）证明	提交或上传租赁合同或房产证复印件	
印章刻制		
1、电子营业执照	系统推送	
2、经办人接收的承接码	短信接收	
申领发票及税控设备		
1、加载统一社会信用代码的营业执照（企业办税人员已实名的，可不再提交营业执照原件）	提交或系统	开办企业也可通过内蒙古自治区电子税务

2、经办人身份证件	调取	局，在线提交申领发票和税控设备申请
社保登记		
申请条件：经办人网办选择“企业参保信息和职工参保信息”或填写表单中“社保医保信息”。	提交或系统推送	市场监管部门推送到社保部门
医保登记		
申请条件：经办人网办选择“单位医保登记”或填写表单中“社保医保信息”。	提交或系统推送	市场监管部门推动到医保部门
公积金缴存登记		
申请条件：经办人网办选择“公积金讯息填报”或填写表单中“住房公积金缴存登记”。	提交或系统推送	市场监管部门推送到公积金部门
银行开户		
1、营业执照	提交	银行预约开户通过“一网通办”平台生成预约账号并推送给所选的商业银行完成账号的生成。
2、法定代表人/单位负责人有效身份证件	提交	
3、非法定代表人/单位负责人亲自办理开户手续的，还需提供授权委托书、经办人有效身份证件	提交	
4、证明公司控股/控制/受益情况的资料（如：公司章程、出资协议、验资报告、高级管理人员任命文件、受益所有人身份证件复印件等）	提交	
5、如开立非基本账户，需携带基本户开户行出具的基本存款账户信息或开户许可证	提交	
行业综合许可证（涉及相关许可/备案证）的办理		
申请条件：涉及相关部门行业综合许可证（相关许可/备案证）办理所需的法定材料（包括现场核查等）	提交或上传	营业执照及相关部门许可/备案证的办理可通过“一网”申请、录入、核发及办结。

四、流程图



五、办理方式

- 1、线上全程电子化登记
- 2、线下综合窗口（一窗）纸质材料收件受理

六、办理时限

0.5 个工作日

七、收费依据

无

八、办理地点

巴彦淖尔市乌拉特前旗乌拉山镇乌拉特大街以北、红旗大街以西旗政务服务中心

九、咨询方式

1. 现场咨询：巴彦淖尔市乌拉特前旗乌拉山镇乌拉特大街以北、红旗大街以西旗政务服务中心，政务服务中心一楼东大厅窗口

2. 电话咨询：3603060、7802276

十、办公时间

工作日：9:00-12:00 15:00-18:00

十一、办理进程及结果查询

<http://117.161.154.157:7011/psout/jsp/gcloud/psout/network/web/popup/bljd.jsp>

十二、结果领取方式

现场领取或者通过银行自助一体机打印（营业执照）或者邮寄

附件 4

“一业一证”改革行业目录（试行第一批）

序号	行业名称	涉及事项	证照名称
1	超市	经营食品	食品经营许可证
		经营二类医疗器械（零售）	第二类医疗器械经营备案
		经营乙类非处方药品	药品经营许可证
		烟草专卖（零售）	烟草专卖零售许可证
2	便利店	经营食品	食品经营许可证
		经营二类医疗器械（零售）	第二类医疗器械经营备案
		经营乙类非处方药品	药品经营许可证
		烟草专卖（零售）	烟草专卖零售许可证
3	药店	经营食品	食品经营许可证
		经营二类医疗器械（零售）	第二类医疗器械经营备案
		经营乙类非处方药品	药品经营许可证
4	康养/养生中心	经营食品/预包装食品	食品经营许可证/食品销售（仅销售预包装食品）备案
		经营二类医疗器械（零售）	第二类医疗器械经营备案
		经营乙类非处方药品	药品经营许可证
		卫生品经营	卫生许可证
5	加油站	经营食品	食品经营许可证
		经营二类医疗器械（零售）	第二类医疗器械经营备案
		经营乙类非处方药品	药品经营许可证
		燃气经营	燃气经营许可证
		烟草专卖（零售）	烟草专卖零售许可证
	医疗器械	经营食品	食品经营许可证
		经营乙类非处方药品	药品经营许可证

6	经营店	经营二类医疗器械	第二类医疗器械经营备案
		经营三类医疗器械	第三类医疗器械经营许可
7	电影院	经营食品	食品经营许可证
		经营乙类非处方药品	药品经营许可证
		经营二类医疗器械（零售）	第二类医疗器械经营备案
		电影放映	电影放映许可证
8	美容院	经营食品	食品经营许可证
		经营二类医疗器械（零售）	第二类医疗器械经营备案
		经营乙类非处方药品	药品经营许可证
		卫生品经营	卫生许可证
9	宾馆	经营食品/预包装食品	食品经营许可证/食品销售（仅销售预包装食品）备案
		经营乙类非处方药品	药品经营许可证
		特种行业	特种行业许可证
		卫生品经营	卫生许可证
10	食品	食品生产	食品生产许可证
		经营食品	食品经营许可证